



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях



Москва, 2018



Министерство финансов
Российской Федерации

ДОКЛАД

о лучшей практике развития
инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации
и муниципальных образованиях

Москва, 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	6
2. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2017 год	11
2.1. Финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета	11
2.2. Количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования	14
2.3. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования	17
2.4. Участие граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования	20
2.5. Повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования	23
2.6. Вовлечение граждан в процедуры принятия решений	26
2.7. Организация регионального конкурса проектов	29
2.8. Информационная кампания инициативного бюджетирования	33
2.9. Разработка визуального представления программы инициативного бюджетирования	36
2.10. Реализация доходогенерирующих проектов в рамках инициативного бюджетирования	39
2.11. Организация инициативного бюджетирования в муниципальном образовании	42
3. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	45
4. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	53



ВВЕДЕНИЕ

Начиная с 2015 года Министерством финансов Российской Федерации в рамках направления повышения открытости управления государственными и муниципальными финансами оказывается поддержка развития практик инициативного бюджетирования (ИБ) в субъектах Российской Федерации.

Созданный на базе Научно-исследовательского финансового института Минфина России (НИФИ) Центр инициативного бюджетирования осуществляет регулярные образовательные мероприятия на тему инициативного бюджетирования и распространения лучших практик субъектов Российской Федерации и отдельных муниципальных образований, реализует исследовательское сопровождение инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

Многие из субъектов Российской Федерации добились успеха в развитии участия граждан в бюджетных решениях благодаря участию в проекте Минфина России по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации, реализуемом в сотрудничестве со Всемирным банком. Мероприятия проекта направлены на содействие в запуске и реализации региональных программ инициативного бюджетирования, развитие потенциала региональных проектных центров (ПЦ), создание эффективной информационной среды для обмена опытом и формирование сообщества экспертов и практиков инициативного бюджетирования, а также интеграцию российской практики в международный контекст и распространение результатов проекта.

В рамках проекта в 2017 году были проведены 19 мероприятий для субъектов Российской Федерации с участием свыше 1 300 человек, включая: 1 установочный семинар-совещание для новых участников; 2 тематических семинара-совещания по отдельным вопросам ИБ; 4 информационных семинара для регионов, сгруппированных по принципу федеральных округов; 12 региональных мероприятий для новых участников проекта. Начиная с текущего года организованы регулярные семинары-совещания с финансовыми органами субъектов Российской Федерации с использованием видеосвязи на базе Федерального казначейства.

В поддержку развития инициативного бюджетирования в 2017 году в рамках деятельности Рабочей группы Минфина России по развитию проекта «Бюджет для граждан» была разработана Программа развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации, одобренная Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства. Целью программы стало определение состава мер государственного регулирования и комплекса мероприятий по созданию условий для развития инициативного бюджетирования во всех регионах страны. При этом роль Минфина России заключается в координации на федеральном уровне действий всех участников, вовлеченных в процесс развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации.

В марте 2018 года мероприятия данной Программы нашли свое отражение в государственной программе Минфина России «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» по следующим направлениям:



- создание нормативной правовой базы регулирования практик ИБ;
- сопровождение и регулирование процесса развития ИБ;
- создание институциональной инфраструктуры для развития ИБ на региональном и муниципальном уровнях;
- обеспечение информационной поддержки процесса развития ИБ;
- мониторинг и оценка развития программ и практик ИБ.

Опыт Российской Федерации в сфере развития участия граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств был высоко оценен на международном уровне. В текущем году впервые опыт России был представлен в качестве лучшей практики в составе международной публикации об опыте партисипаторного бюджетирования в мире за последние 30 лет. В 2018 году также впервые опыт российского региона — Республики Саха (Якутия) — по поддержке местных инициатив вышел в финал международного конкурса проектов партисипаторного бюджетирования среди 95 стран мира, проводимого международной организацией «International Observatory on Participatory Democracy» (IOPD). Победители конкурса будут объявлены в ноябре 2018 года в Барселоне.

Распространению информации о российском опыте инициативного бюджетирования способствовал ряд мероприятий, проведенных при участии Минфина России: 8 сентября 2017 года в рамках Московского финансового форума состоялась панельная сессия «Открытый бюджет и инициативное бюджетирование как инструменты повышения эффективности бюджетных расходов»; 21–22 сентября 2017 года в Уфе (Республика Башкортостан) был проведен первый международный форум стран БРИКС на тему «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры» и другие мероприятия.

При активной поддержке Комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проводилась работа по поиску решения о нормативном правовом закреплении основ инициативного бюджетирования в составе федерального законодательства. Минфином России был подготовлен проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Одновременно в состав проекта Бюджетного кодекса Российской Федерации (новая редакция) были включены положения, позволяющие урегулировать вопросы отражения и использования инициативных платежей при формировании местных бюджетов.

В июле текущего года в рамках состоявшегося в Совете Федерации совещания на тему «О законодательном регулировании инициативного бюджетирования» было принято решение о создании рабочей группы по доработке указанного законопроекта с участием представителей органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления и экспертного сообщества.

В результате проделанной работы, по оценке НИФИ Минфина России, в 2018 году в процесс развития инициативного бюджетирования вовлечены уже более 50 субъектов Российской Федерации (в 2017 году — 43, в 2016 году — 27).

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, полученной по запросу Минфина России о предоставлении сведений



об опыте реализации инициативного бюджетирования в 2017 году, за прошлый год в 57 субъектах Российской Федерации на проекты, отобранные с участием граждан или с учетом их мнения, было направлено в общей сложности 14,5 млрд рублей. Расходы бюджетов субъектов Российской Федерации оцениваются в объеме 7,7 млрд рублей (2016 год – 5,1 млрд рублей), софинансирование населением и бизнесом – 1,1 млрд рублей (2016 год – 0,7 млрд рублей). Общее количество проектов (включая те, реализация которых была продолжена в 2018 году) достигло 15 942 единиц.

Настоящий доклад сформирован на основе анализа представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации материалов об опыте реализации программ и практик участия граждан в определении приоритетов расходования бюджетных средств на местном уровне в 2017 году.



1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О РАЗВИТИИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В текущем году на запрос Минфина России о предоставлении сведений об опыте реализации инициативного бюджетирования в 2017 году ответили органы исполнительной власти 75 субъектов Российской Федерации, в том числе были предоставлены ответы в свободной форме, информирующие о планах реализации ИБ, отсутствии указанных практик либо о применении отличных от ИБ практик (самообложение, наказы избирателей и другие).

Из общего количества ответов субъектов Российской Федерации 57 содержали все необходимые в соответствии с запросом Минфина России сведения. При этом анкеты, включающие мероприятия инициативного бюджетирования в рамках бюджетного цикла 2018 года (Амурская, Орловская, Томская области, отдельные практики Краснодарского края, Кемеровской области), не учитывались в рамках настоящего Доклада и подлежат использованию в следующем цикле мониторинга.

Для целей настоящего Доклада под практикой инициативного бюджетирования понимается совокупность действий по реализации механизма и процедур участия граждан в бюджетных решениях, определенная особым порядком и закрепленная в нормативной правовой и методической документации субъекта Российской Федерации или муниципального образования.

При проведении анализа НИФИ Минфина России для целей последующего формирования базы данных лучших практик инициативного бюджетирования отобраны 38 практик из 33 субъектов Российской Федерации, удовлетворяющие следующим критериям инициативного бюджетирования:

- непосредственное участие граждан в инициировании проектов;
- участие граждан в обсуждении и приоритизации выдвинутых предложений;
- конкурсный характер отбора выдвинутых проектов;
- возможность участия граждан в реализации отобранных проектов;
- открытый публичный характер процедур и общественный контроль за реализацией проектов.

Данные мониторинга за прошлые годы свидетельствуют о значительном росте количества различных практик инициативного бюджетирования в 2017 году по сравнению с 2016 годом (18 практик) и 2015 годом (17 практик).

По данным анализа за 2017 год, в 21 субъекте Российской Федерации применяется более одной практики, предусматривающей участие граждан в бюджетных решениях. В 11 регионах было отмечено 3 и более различных практик, реализация которых осуществляется на региональном или муниципальном уровне: Республика Башкортостан, Республика Коми, Кемеровская, Костромская, Курганская области, Краснодарский край, Ленинградская, Оренбургская, Тамбовская области, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ — Югра.

Вместе с тем подход к организации ИБ в каждом из субъектов Российской Федерации индивидуален. Субъекты Российской Федерации, имеющие многолетний опыт развития инициативного бюджетирования, такие как Ставропольский край, Республика Каре-



лия, Тверская, Тульская, Нижегородская области, продолжают наращивать и развивать единственную практику, нормативное правовое и методическое обеспечение которой осуществляется на региональном уровне.

В отдельных субъектах Российской Федерации складывается комплекс различных практик, внедряются новые подходы как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Среди них: Кировская область, Республики Башкортостан и Коми, Ульяновская, Оренбургская области.

Муниципальные практики городов Сосновый Бор в Ленинградской области и Череповец в Вологодской области, начатые раньше региональных программ, продолжают развиваться и приобрели за истекший период устойчивый характер. В то же время в Ханты-Мансийском автономном округе и Кемеровской области процессы инициативного бюджетирования развиваются преимущественно на муниципальном уровне. Развитие ИБ в Пензенской и Липецкой областях, Краснодарском крае представлено муниципальными проектами.

Отдельно необходимо отметить опыт городов федерального значения. Реализация ИБ в городе Санкт-Петербурге имеет свои уникальные методологические особенности, его непосредственной реализацией занимаются органы власти субъекта Российской Федерации. Другой город федерального значения — Севастополь — планирует запуск ИБ в 2018 году. Власти города Москвы в настоящее время внедряют иные практики вовлечения граждан в управление городом, основанные на интернет-решениях.

Сводные показатели финансирования проектов, отобранных с участием граждан или с учетом их мнения в субъектах Российской Федерации, характеризуются следующей динамикой за последние три года.

**Динамика финансовых показателей практик субъектов Российской Федерации
в 2015–2017 годах, млн рублей**

Параметры	2015	2016	2017*
Общая стоимость проектов, в том числе:	2 395,0	6 995,6	14 501,8
расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на реализацию проектов	1 375,8	5 132,6	7 678,9
Общий объем финансирования из иных источников, в том числе:	1 019,1	1 863,0	6 773,7
расходы федерального бюджета**	н/д	22,3	3 782,7
расходы бюджетов муниципалитетов	614,9	1 137,0	1 926,3
средства софинансирования со стороны населения	205,5	478,1	776,6
средства софинансирования со стороны юридических лиц	182,1	218,9	344,5
иные формы софинансирования	16,7	6,7	8,2
Общий объем внебюджетного финансирования (средства населения, юрлиц, иные формы)	402,2	703,7	1 129,3

* Расчет 2017 года произведен НИФИ на основе данных, представленных в ходе ответов на запрос Минфина России, охватывает 57 субъектов Российской Федерации.

** Включают средства приоритетного проекта Минстроя России «Формирование комфортной городской среды» и ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» Минсельхоза России.

Указанные данные в части проектов, отобранных с участием граждан или учетом их мнения, свидетельствуют о росте не только финансирования из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 47,1% в 2017 году по сравнению с 2016 годом), но и росте вовлечения самих граждан в софинансирование их реализации (на 61,5% соответственно).

В анкете об опыте инициативного бюджетирования за 2017 год впервые запрашивалась информация о показателях «Доля бюджетных ассигнований, направляемых



на цели инициативного бюджетирования, в бюджете субъекта Российской Федерации в 2017 году», что позволило выявить лидеров по этому показателю. Наибольшие значения направленных на цели ИБ бюджетных ассигнований в 2017 году отмечены в Ярославской области – 1,04%, Тульской области – 0,53%, Кировской области – 0,45%.

В 2017 году, как и в 2016 году, граждане чаще всего отдавали предпочтение проектам ремонта дорог, организации водоснабжения, обустройству игровых площадок и проектам благоустройства общих территорий. В 2017 году выросла доля проектов, направленных на улучшение объектов культуры и библиотечного обслуживания, физической культуры и массового спорта. Реже, по сравнению с 2016 годом, выбирали проекты обеспечения пожарной безопасности, организации сбора отходов и проекты уличного освещения.

**Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования
в субъектах Российской Федерации в 2016–2017 годах, %**

№	Типы проектов ИБ	2016	2017*
1	Объекты водоснабжения, водоотведения	11,0	10,7
2	Автомобильные дороги и сооружения на них	14,5	14,9
3	Объекты уличного освещения	8,7	4,0
4	Объекты для обеспечения первичных мер пожарной безопасности	2,8	1,5
5	Объекты для обеспечения жителей услугами бытового обслуживания	0,2	0,2
6	Объекты культурного наследия (памятники, музеи)	2,1	2,3
7	Образовательные и культурные учреждения + учреждения библиотечного обслуживания населения	11,7	19,8
8	Объекты физической культуры и массового спорта	4,6	6,8
9	Обустройство игровых площадок	8,8	8,5
10	Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,1	18,9
11	Места захоронения	3,7	4,0
12	Объекты сбора твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,3	0,8
13	Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,6	0,2
14	ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация теплоснабжения, канализации, газопроводов	н/д	2,7
15	Крупные инфраструктурные проекты (мосты, плотины, благоустройство водоемов)	н/д	0,0
16	Приобретение оборудования, техники, транспорта	н/д	0,3
17	Иные объекты	4,0	4,4
	Всего проектов:	100%	100%

* Расчет произведен НИФИ Минфина России исходя из 38 практик ИБ в 33 субъектах Российской Федерации.

Также в анкете об опыте инициативного бюджетирования за 2017 год впервые были сформулированы вопросы о применяемых механизмах отбора проектов, наличии верификации реального участия граждан в процедурах отбора проектов, количестве и доле граждан, принимавших участие в процедурах практики, количестве и доле благополучателей и использованных способах расчета.

В большинстве практик ИБ применялось в среднем 2 механизма отбора проектов, предусматривающих прямое и/или опосредованное участие граждан. В отдельных случаях в практиках использовалось больше механизмов, как правило, это связано с применяемой методологией, но в гораздо большей степени – с желанием, готовностью и способ-

ностью организаторов ИБ задействовать разнообразные механизмы для вовлечения более широкого круга участников в отбор проектов.

Независимая оценка проектов на основе заданных критериев на конкурсной основе применялась в 27 практиках, всеобщее прямое голосование участников очных собраний – в 24 практиках. Было зафиксировано 8 случаев организации интернет-голосования за проекты в качестве вспомогательного механизма. В 5 практиках порядок реализации предусматривал голосование на бюджетной комиссии представителей граждан. В Самарской области для этих целей использовался механизм референдума. Также были описаны 4 механизма, не представленных в типологии, приведенной в рамках запроса. Например, механизм «Народного голосования» в проекте «Я Планирую Бюджет» Соснового Бора, реализуемого в формате публичных слушаний, где участники инициативной комиссии презентуют свои проекты участникам слушаний, а по итогам презентации организуется всеобщее голосование в соответствии с формализованной методикой.

Для верификации реального участия граждан в процедурах отбора проектов чаще всего используются протоколы собраний, значительно реже организаторы прибегают к физическому присутствию консультантов инициативного бюджетирования на собраниях, видео- и фото-документирование собраний. В отдельных практиках для верификации участия в ходе интернет-голосований за проекты применялось программное обеспечение.



Собрание и обсуждение проекта экопарка у озера Светлое



Верхневиллюйск, 734 человека, Республика Саха (Якутия)

Представленные организаторами описания способов расчета и оценки количества благополучателей реализованных проектов в рамках применяемых практик очень разнообразны. Чаще всего региональные органы власти опираются на статистическую информацию о количестве проживающих в муниципалитетах и поселениях, где выбираются и реализуются проекты. При этом наибольшая точность достигается в составе методик расчета благополучателей, сделанных на основании заявляемых на региональный конкурс проектных заявок, в тех случаях, где для данного показателя предусматривается отдельная балльная оценка (например, как это организовано в методологии Программы по поддержке местных инициатив).

Отдельные примеры субъектов Российской Федерации свидетельствуют о более углубленной проработке вопроса определения количества благополучателей проектов



инициативного бюджетирования. Так, методология оценки благополучателей в программе «Народный бюджет» Республики Коми предусматривает разделение благополучателей на прямых и косвенных. Например, в случае ремонта улицы прямыми благополучателями от реализации проекта ИБ являются жители данной и прилегающих улиц, которые регулярно ходят или ездят по отремонтированным дорогам, а косвенными — все жители муниципального образования (населенного пункта) или все жители части населенного пункта (микрорайона, квартала).

С целью распространения лучшей практики в отдельных вопросах организации инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в рамках настоящего Доклада представлены 11 примеров практик, продемонстрировавших наилучшие результаты в 2017 году по следующим критериям (направлениям):

- доля средств в региональном бюджете, направленных на инициативное бюджетирование;
- доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования;
- комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования;
- участие граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования;
- повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования;
- широта вовлечения граждан в процедуры принятия решений;
- инфраструктура сопровождения программы инициативного бюджетирования;
- информационная кампания инициативного бюджетирования;
- решение визуальной айдентики;
- реализация доходогенерирующих проектов в рамках программы инициативного бюджетирования;
- организация инициативного бюджетирования в отдельном муниципальном образовании.

2. ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА 2017 год

2.1. Финансовое обеспечение проектов инициативного бюджетирования за счет средств регионального бюджета

**Приоритетный проект Ярославской области
«Решаем вместе!»**



По итогам анализа ответов на запрос Минфина России в Ярославской области отмечен самый высокий показатель финансирования проектов инициативного бюджетирования из регионального бюджета среди субъектов Российской Федерации, реализовавших программы ИБ в 2017 году.

В 2017 году из бюджета Ярославской области на проекты инициативного бюджетирования было направлено 443,8 млн рублей, что в общем объеме расходов бюджета региона составило 1,04%. Общая стоимость всех реализованных в 2017 году проектов составила 718,2 млн рублей.

Начало развитию инициативного бюджетирования в Ярославской области было положено в 2015 году, когда в рамках подготовки к празднованию 80-летия Ярославской области был дан старт, а в 2016 году продолжен проект «Обустроим область к юбилею!». Совокупный бюджет проекта составил 1,8 млрд рублей, большую часть этой суммы составили средства областного бюджета — 1,6 млрд рублей. Заинтересованность Министерства финансов Ярославской области в развитии инициативного бюджетирования была поддержана руководством региона, что позволило в 2017 году объявить о начале реализации губернаторского проекта «Решаем вместе!».

Проект «Решаем вместе!» имеет статус приоритетного регионального проекта на основании указа губернатора Ярославской области. Функциональным заказчиком проекта выступил Департамент общественных связей Ярославской области. Ответственным за реализацию данного проекта стал Департамент финансов Ярославской области.

Главными распорядителями бюджетных средств выступили 3 департамента Ярославской области: культуры, общественных связей и жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и регулирования тарифов. Мероприятия губернаторского проекта закреплены в госпрограмме Ярославской области «Местное самоуправление в Ярославской области» на 2015–2020 годы в форме двух основных мероприятий: «Формирование современной городской среды и обустройство мест массового отдыха на территории Ярославской области» и «Развитие инициативного бюджетирования на территории Ярославской области», а также в ведомственной целевой программе Департамента культуры Ярославской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Департамент финансов
Ярославской областиРеализация Указа Губернатора области
«О губернаторском проекте «Решаем вместе!»

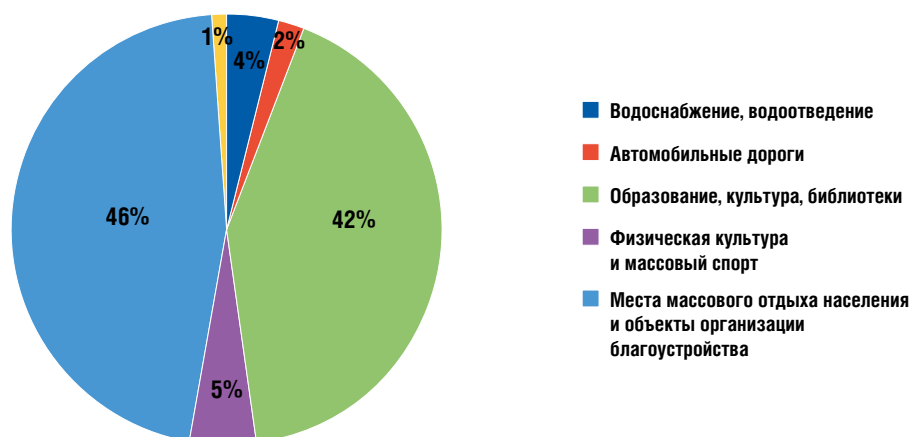
Концепция приоритетного регионального проекта «Решаем вместе!»

Таким образом для целей развития ИБ были задействованы не только бюджетные ассигнования из бюджета Ярославской области, но и средства приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», курируемого Минстроем России. Размер субсидий из федерального бюджета в 2017 году составил 206,5 млн рублей, в объеме финансирования проектов ИБ Ярославской области в 2017 году это оценивается в 28,8%. Субсидии регионального бюджета составили 61,8%, вклад муниципальных бюджетов и внебюджетных источников — 9,5%.

Департамент финансов
Ярославской областиИсточники и направления реализации Указа Губернатора области
«О губернаторском проекте «Решаем вместе!»

Источники финансирования приоритетного регионального проекта «Решаем вместе!»

Типология реализованных проектов в рамках приоритетного проекта «Решаем вместе!» в 2017 году



Среди 500 реализованных в Ярославской области в 2017 году проектов 232 проекта относятся к местам массового отдыха населения и объектам организации благоустройства, 209 проектов пришлось на сферу образования и культуры.

Для сопровождения реализации приоритетного проекта был создан проектный офис на базе ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области». В штате офиса постоянно работают 4 человека; для обеспечения контроля участия жителей в очных собраниях и выполнения работ на объектах временно также привлекались 24 человека. По данным организаторов, в 550 очных собраниях в 2017 году приняли участие 120 879 человек.

Важным элементом реализации данного проекта стало его информационное сопровождение в СМИ и на муниципальных сайтах. Специально для проекта «Решаем вместе!» были разработаны логотип и интернет-портал www.vmeste76.ru, где публикуются все новости, связанные с проектом. Портал обеспечивает контроль хода реализации проектов: разработана интерактивная карта, визуализирующая объекты с подробным описанием и фотографиями процесса выполнения, а также возможностью обратной связи. В планах организаторов на 2018 год запустить на портале интернет-голосование по отбору территорий, предназначенных для благоустройства.



Капитальный ремонт помещений
МБУ «МЦ Бригантина» Даниловского
муниципального района,
г. Данилов, Ярославская область



Буклет проекта
«Решаем вместе!»



Устройство универсальной
спортивной площадки Первомайского
муниципального района,
д. Игнатцево, Ярославская область



2.2. Количество благополучателей проектов инициативного бюджетирования

Проект по поддержке местных инициатив Кировской области



По итогам анализа ответов на запрос Минфина России в Кировской области зафиксирована самая высокая доля благополучателей проектов инициативного бюджетирования в 2017 году — 65,4% от общего количества граждан, проживающих в субъекте Российской Федерации. Показатель подтвержден методологией расчета, оценивающей долю благополучателей проектов ИБ.

Проект по поддержке местных инициатив (ППМИ) стартовал в Кировской области в 2010 году при поддержке Всемирного банка. Мероприятия ППМИ закреплены в государственной программе Кировской области «Содействие развитию гражданского общества, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций и укрепление единства российской нации на 2013–2020 годы». Ответственным за его реализацию на протяжении всего периода является Министерство социального развития Кировской области.

Социальная направленность деятельности ответственного за реализацию проекта органа власти во многом определила методологию, обеспечивающую возможность участия в ИБ всем жителям региона. Это условие обеспечивается за счет сочетания четырех видов конкурсов для всех типов муниципальных образований с отличающимися условиями по возможным проектам, применяемым процедурам и условиям софинансирования. В том числе инициаторы могут выбирать для подачи заявки тот вариант конкурса ППМИ, где возможно реализовать актуальный проект.



Этапы развития ППМИ в Кировской области



Устройство детской площадки, г. Кирово-Чепецк



Устройство беговой дорожки, г. Сосновка

Организаторы ИБ в Кировской области впервые выделили целевые социальные группы проектов ИБ. Так, в конкурсе среди городов инициативу выбирает целевая группа граждан, определяемая либо по месту жительства (компактно проживающие группы горожан в рамках микрорайона, многоквартирного дома или группы домов, а также территориального общественного самоуправления (ТОС), товарищества собственников жильцов (ТСЖ), жилищно-строительного кооператива), либо по социальной направленности (инвалиды, ветераны, дети и др.), в том числе в форме социально ориентированных некоммерческих организаций. Среди критериев для оценки заявок в «городском» и «садоводческом» конкурсах необходимо было оценивать количество прямых благополучателей от реализации инвестиционной программы (проекта).

Система критериев оценки, в свою очередь, базируется на формах организации итоговых собраний граждан. Для конкурса поселений и районов – это собрание граждан (в соответствии со статьей 29 закона № 131-ФЗ¹), конференция граждан или собрание делегатов (ст. 30 закона № 131-ФЗ), утверждение итогов опроса граждан (ст. 31 закона № 131-ФЗ). Для конкурса городов и садоводческих некоммерческих товариществ – собрание (конференция) самоорганизованной группы граждан в соответствии с Уставом (ТСЖ, общественная организация, ассоциация и т.д.). Таким образом, в основу оценки как степени участия в идентификации проекта, так и благополучателей положены верифицируемые и документально подтверждаемые механизмы.

При этом организаторы ППМИ в Кировской области рассматривают проекты решения вопросов местного значения как инвестиционные программы. Данный подход в значительной степени определил подходы к методологии содержания и балльной оценки проектов. Ее ключевыми особенностями являются: оценка благополучателей проектов, экономической и социальной обоснованности бюджетных расходов на такие проекты, возможность приоритезации тематик. Для оценки применяется сочетание объективных (расчетных) и субъективных критериев, что дает возможность всесторонне оценить конкурсную заявку при сочетании финансовых, статистических, социальных условий отдельного населенного пункта муниципального образования. Указанный детальный перечень критериев оценки проектов является уникальным среди всех проанализированных по итогам запроса Минфина России практик инициативного бюджетирования.

¹ Здесь и далее: Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».



**Характеристика и значение показателей по критерию,
оценивающему участие населения, для конкурсов разных типов
(в рамках реализации ППМИ в Кировской области в 2017 году)**

Группировка критериев, оценивающих участие населения	Конкурс городов	Конкурс районов, конкурс поселений	Конкурс МО с участием дачных НКО
Степень участия населения и организаций, осуществляющих деятельность на территории МО, в определении проблемы, на решение которой направлена инвестиционная программа (проект), и в ее реализации	43 из 100 возможных, в том числе	41 из 100 возможных, в том числе	46 из 100 возможных, в том числе
Степень участия населения в идентификации проблемы и подготовке инвестиционной программы (проекта), согласно отчету консультантов и/или протоколу собрания населения	12	12	13
Уровень софинансирования инвестиционной программы (проекта) со стороны населения в денежной форме	13	12	14
Уровень софинансирования инвестиционной программы (проекта) со стороны юрлиц (спонсорская помощь) в денежной форме	13	12	14
Участие населения (неоплачиваемый труд, материалы и др. формы) в реализации инвестиционной программы (проекта) при наличии соответствующего документального подтверждения	2	2	2
Наличие других партнеров, участвующих в реализации проекта	3	3	3

Одним из ключевых факторов успеха развития инициативного бюджетирования в Кировской области является грамотно организованная консультационная и методологическая поддержка всех этапов практики, в том числе с участием специалистов министерства.

Проектный офис консультантов ИБ Кировской области (6 консультантов) осуществляет сопровождение в части организации и проведения собраний населения по выбору актуального вопроса местного значения для участия в конкурсном отборе.

Консультанты обеспечивают качество подготовки заявок, помогают участникам инициативных групп в оценке благополучателей, участвуют в собраниях и имеют возможность добавлять 2 балла за оценку участия населения в идентификации проблемы к заявке. Кроме физического присутствия консультантов, для верификации используются фото собраний, регистрационные списки участников собраний граждан. Всего в процедуре определения актуальных вопросов местного значения в 2017 году посредством участия в 643 собраниях, конференциях и опросах приняли участие 177 172 человека.





Динамика социально-экономических показателей ППМИ Кировской области в 2010–2017 годах

Благодаря применяемым механизмам, согласно данным анкеты организаторов ППМИ, количество благополучателей реализованных проектов в Кировской области в 2017 году было оценено в 819,9 тыс. человек. Подобная статистика ведется организаторами с 2010 года.

С помощью разработанной информационной системы управления интегрированной с официальным сайтом Министерства социального развития Кировской области, ежегодно собирается детальная статистика по каждому типу конкурсного отбора, исследуется показатель КПД участия муниципалитетов в ППМИ, формируются рейтинги. Ежегодно вносятся корректировки в методологический инструментарий программы, в том числе перечень критериев оценки. Осуществляется контроль за выполнением значений целевых показателей результативности предоставления субсидий.

2.3. Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования

**Инициативное бюджетирование
в Республике Башкортостан**



По итогам проведенного анализа ответов на запрос Минфина России, в Республике Башкортостан отмечено наибольшее количество реализуемых практик и управленческих механизмов на региональном уровне, обеспечивающих лучшую динамику развития основных показателей ИБ в субъекте Российской Федерации.

В Республике Башкортостан инициативное бюджетирование рассматривается как стратегический инструмент развития института самоуправления. Руководство региона высоко оценивает эффективность и социальную значимость реализуемой на территории республики Программы поддержки местных инициатив. В этой связи направление

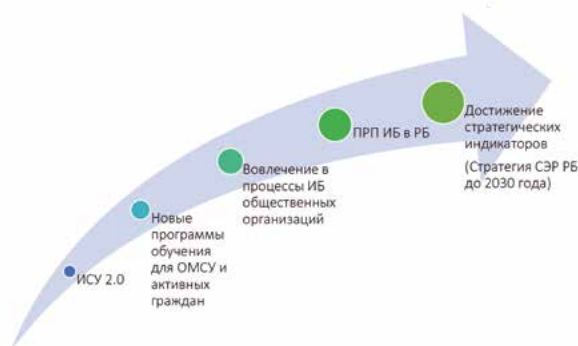
развития инициативного бюджетирования является одним из приоритетов в составе Стратегии развития республики до 2030 года. Инициативное бюджетирование позволит поддержать стремление людей взять на себя ответственность за улучшение ситуации в городе или селе, принять участие в конкретных делах по самоорганизации общественной жизни, благоустройству территории, на которой они проживают.

Стратегические индикаторы (из Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года):

1. к 2030 году 10% населения Республики Башкортостан планируется вовлечь в проекты инициативного бюджетирования.
2. к 2030 году 10% консолидированного бюджета планируется расходовать с использованием механизмов инициативного бюджетирования.

Цели принятой Стратегии – 2030 требуют комплексного подхода, разработку которого обеспечивает Институт стратегических исследований республиканской Академии наук, выполняющий функцию оператора ППМИ и уполномоченного по проведению конкурсного отбора (проектного центра). В настоящий момент Институтом разрабатывается приоритетная региональная программа до 2022 года, в которой будут задействованы как уже применяемые механизмы, так и новые практики ИБ – спроектированные самостоятельно и/или адаптированные на основе лучшего зарубежного опыта. В числе уже разработанных самостоятельно прикладных инструментов реализации программы – «Управленческая школа ИБ для специалистов органов местного самоуправления и членов инициативных групп», заинтересованных в улучшении эффективности проектов ИБ. Другим инструментом в составе приоритетной программы является совершенствование информационной системы управления практиками инициативного бюджетирования.

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В РБ. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПЛАНЫ



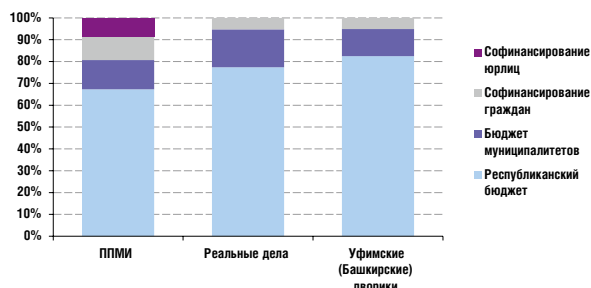
В 2017 году совокупная бюджетная поддержка проектов ИБ в Башкортостане составила 774,9 млн рублей, выбранных и поддержанных гражданами, в том числе финансово, в рамках трех нижеследующих механизмов (практик).

1. ППМИ, начатая с 2014 года в сотрудничестве с Всемирным банком, получила свое распространение на всю территорию республики в 2016 году, также был расширен возможный список объектов до районных полномочий (детские сады, школы, учреждения культуры). Ежегодное финансирование программы начиная с 2018 года составляет 300 млн рублей.

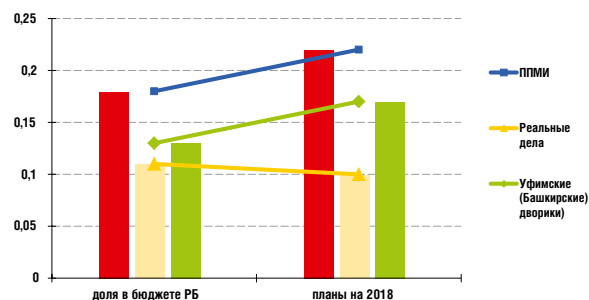
2. Программа «Реальные дела», выросшая из партийного проекта «Единой России», механизмом реализации которой является институт «депутатских наказов» (2015 год). В 2017 году реальные проекты получили бюджетную поддержку в размере 174,9 млн рублей.

3. Пилотный проект «Уфимские дворики» (2017 год), трансформированный с 2018 года в специализированную программу «Башкирские дворики», для развития дворовой инфраструктуры в городских округах. В пилотной версии проекта на территории г. Уфы размер республиканской субсидии составил 200 млн рублей, вклад бюджета Уфы 37 млн рублей. В 2018 году финансирование программы составит 300 млн рублей.

Источники финансирования проектов в практиках Республики Башкортостан, %

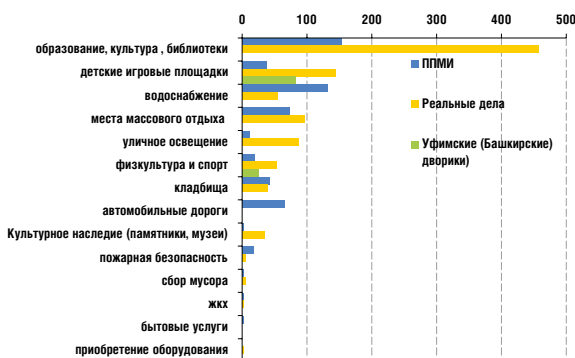


Объем средств на ИБ в бюджете Республики Башкортостан на 2018 год, %

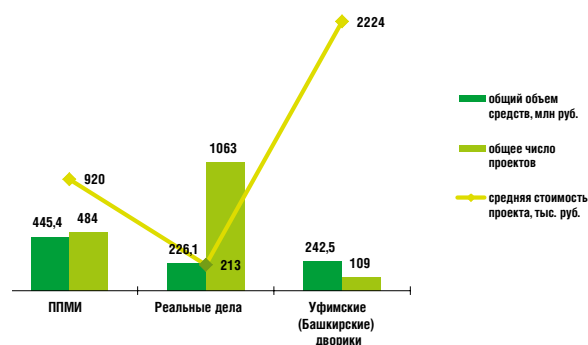


При всех своих различиях практики реализуются на схожих принципах – выдвижение проектов осуществляется гражданами на общих собраниях; наряду с республиканскими субсидиями на местный уровень предусмотрено софинансирование со стороны бюджетов муниципалитетов, граждан и спонсоров; отбор производится по формализованным критериям; закреплены схожие пропорции бюджетного и внебюджетного финансирования проектов (75/15/10); направленность на материальные объекты общественной инфраструктуры.

Типология реализованных в 2017 году проектов в Республике Башкортостан



Количество, общая стоимость проектов и средняя стоимость 1 проекта в различных практиках в 2017 году



В настоящее время в Башкортостане ведется поиск возможностей расширения области применения ИБ, развития новых практик. Одним из перспективных направлений являются специализированные практики, предполагающие поддержку доходогенерирующих проектов через механизмы ИБ в сельском хозяйстве (например, на покупку оборудования через кооперативы), преследующие цели закрепления экономически активного населения на селе, повышения инвестиционной привлекательности конкретной территории и, как следствие, поступления дополнительных доходов в бюджеты поселений. Начиная с 2018 года реализуется новая практика «Наше село». Обзор практик представлен в нижеследующей таблице.

**Сравнительные характеристики практик, применяемых в Республике Башкортостан (2017 год)**

Практика	ПММИ	Реальные дела	Уфимские/Башкирские Дворики
Год запуска	2014	2015	2017
Ответственный орган власти РБ	Министерство финансов	Секретариат Государственного Собрания – Курултая Администрации муниципальных районов и городских округов	Министерство ЖКХ
Тип муниципального образования	Все муниципальные образования (100%)	Муниципальные районы и городские округа (100%)	С 2018 года 100% городских округов РБ и монопрофильные городские поселения
Выдвижение проектов	Собрания жителей	Обращения избирателей депутатам в ходе приема населения Сходы и собрания жителей	Общие собрания собственников помещений МКД
Отбор проектов	1. Голосование на собраниях 2. Конкурсный отбор на основе формализованных критериев	1. Рейтинговое голосование на сходах 2. На основе заявок населения региональный штаб проекта формирует «банк проблем»	1. Голосование на собраниях (2/3 голосов за проект от числа жителей двора) 2. Конкурсный отбор на основе формализованных критериев
Верификация участия граждан	Протоколы, видеозаписи, личный контроль консультантов	Протоколы и видеозаписи собраний	Протоколы и видеозаписи собраний, фотографии

Для целей расширения применения инициативного бюджетирования изучается возможность вовлечения в ИБ в качестве целевых аудиторий школьников и некоммерческие организации (НКО). Пилотирование этих разработок запланировано на 2019–2020 годы. В перспективных планах использование ресурсов интернет и телевидения для обеспечения более масштабного вовлечения граждан в инициативное бюджетирование.

2.4. Участие граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования

**Программа поддержки местных инициатив
Республики Саха (Якутия)**



В Республике Саха (Якутия) отмечен эффективный механизм организации массового участия граждан в проведении первичных мероприятий по идентификации проблем, заслуживающих приоритетного решения, а также высокая степень участия граждан в софинансировании проектов.

В 2016 году в Якутии стартовал пилотный проект инициативного бюджетирования — Программа поддержки местных инициатив. Уполномоченным органом по предоставлению субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах, и организатором конкурсного отбора было определено Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) участниками эксперимента стали 5 муниципальных образований: Хангаласский, Усть-Алданский, Верхневилюйский, Чурапчинский улусы и городской округ Жатай. Всего на территории 5 муниципальных образований, участвующих в эксперименте в 2017 году, проживало 101,5 тыс. человек.

Объективные трудности для организации участия граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования связаны с географическими особенностями региона. Якутия — один из самых больших по протяженности субъектов Российской Федерации — 3 085,3 тыс. кв. км. В составе региона: 1 город республиканского значения (Якутск), 34 улуса (района), 2 городских округа. Общее число наслегов, являющихся наименьшей административной единицей Якутии, составляет 409. На территории республики меняются 3 часовых пояса, а зимний период растягивается на 7–9 месяцев.

Однако организаторам удалось не просто достигнуть планируемых целевых значений, но и превзойти их. По данным министерства финансов республики за 2017 год в отношении эффективности использования межбюджетных субсидий, предоставляемых из государственного бюджета республики местным бюджетам, достигнутый уровень участия населения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте, составил 11,74% вместо запланированного уровня 9,2% от общей численности населения участников пилотного проекта.

В собраниях на территории 5 муниципалитетов в предварительных обсуждениях участвовали 25 738 человек, в итоговых собраниях — 9 415 человек. В ходе итоговых собраний гражданами принимаются решения по отбору проектов для участия в конкурсе, все собрания сопровождали консультанты по вопросам организации инициативного бюджетирования.

Организаторы активно использовали национальные СМИ, распространяли информацию в наслегах через мессенджер WhatsApp. Благодаря создаваемым группам в социальных сетях прямая передача сообщений непосредственно жителям в самые

Данные по участию населения в итоговых собраниях



отдаленные наслеги проходила моментально. Часто собрания сопровождались концертами местных народных коллективов. Местные активисты организовывали конкурсы детских рисунков в поддержку проектов, что оценивалось организаторами в качестве дополнительных материалов, подтверждающих актуальность и остроту проблемы, на решение которой направлена реализация проекта. Обязательными документами в составе заявки являются: протокол собрания жителей муниципального образования по определению параметров проекта, опросные листы населения по идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения, регистрационные листы, в которых фиксируется количество участников итоговых собраний, к заявке также прикладываются документы фото- и видеофиксации состоявшихся собраний и копии информационных материалов.

Всего на собраниях обсуждалось и было выдвинуто на конкурс 208 инициатив, к участию были допущены 56, а победителями стали 32 проекта. Самыми востребованными были проекты по обустройству спортивных площадок, благоустройству территорий и ликвидации стихийно образовавшихся свалок. Для финансирования программы в бюджете республики были предусмотрены 32,0 млн рублей. Максимальный размер субсидии на поддержку одного проекта составлял 1,0 млн рублей, для арктических и северных районов республики – не более 1,5 млн рублей. Общая стоимость победивших проектов составила 53,13 млн рублей. Вклад местных бюджетов достиг 17,31%, со стороны населения и предпринимателей – 22,71%, при минимально заданных параметрах 3,0% и 5,0%. Таким образом, на каждый рубль выделяемой из бюджета субсидии приходится 38 копеек средств софинансирования граждан.



Доля благополучателей в общей численности населения являлась критерием оценки социальной эффективности проектов. Согласно данным организаторов, количество благополучателей реализованных проектов составило 74 тыс. человек, что составляет 74,7% от общего количества граждан, проживающих на территории реализации пилотного проекта, и 7,68% от общего числа жителей республики.

В 2018 году ППМИ охватила все районы республики, а размер субсидии на проекты инициативного бюджетирования был увеличен с 32,0 до 500,0 млн рублей.

2.5. Повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования

Проект «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге

ТЕ ТВОЙ
БЮДЖЕТ



В рамках реализации проекта «Твой бюджет» в Санкт-Петербурге самостоятельно разработан и встроен в практику инициативного бюджетирования образовательный модуль об особенностях бюджетного процесса.

Санкт-Петербург стал первым из городов федерального значения, в котором реализуется инициативное бюджетирование. Организатором проекта выступил Комитет финансов Санкт-Петербурга. Особенность применяемой в Санкт-Петербурге методологии в том, что распределение части средств городского бюджета проводится в рамках бюджетных комиссий, формируемых через публичные жеребьевки из числа горожан, подавших заявку на участие. Другой особенностью является возможность организаторам найти и реализовать нестандартные идеи горожан.



Заседание бюджетной комиссии

Проект «Твой бюджет» стартовал в пилотном формате в 2016 году на территории Василеостровского и Центрального административных районов Санкт-Петербурга. В 2017 году количество районов было расширено – к перечисленным выше присоединились Адмиралтейский, Московский и Петроградский районы. Участие в проекте «Твой бюджет» в 2017 году приняли 580 жителей Санкт-Петербурга, которые подали 766 идей, из которых 16 инициатив были поддержаны. В 2017 году 1 170 жителей предложили 1 356 идей по развитию городской среды, по итогам голосования бюджетных комиссий 17 проектов получили бюджетную поддержку.

Так, в Адмиралтейском районе было решено создать веломаршрут от Адмиралтейского канала до Гороховой улицы, велопарковки у социальных объектов, душевой

пункт для бездомных и пандусы на Кашином мосту. В Московском районе были выбраны проекты благоустройства сквера «Библиотеки друзей» и двора на улице Фрунзе. На Васильевском острове выбрали проекты создания еще одной велосипедной полосы, ремонта зала библиотеки «На Морской» и проведения мероприятий по популяризации раздельного сбора мусора, в Центральном и Петроградском районах члены бюджетной комиссии проголосовали за установку памятной доски изобретателю электрического трамвая Николаю Пирецкому, благоустройство «Соляного сада», реконструкцию сквера Виктора Цоя и другие проекты.



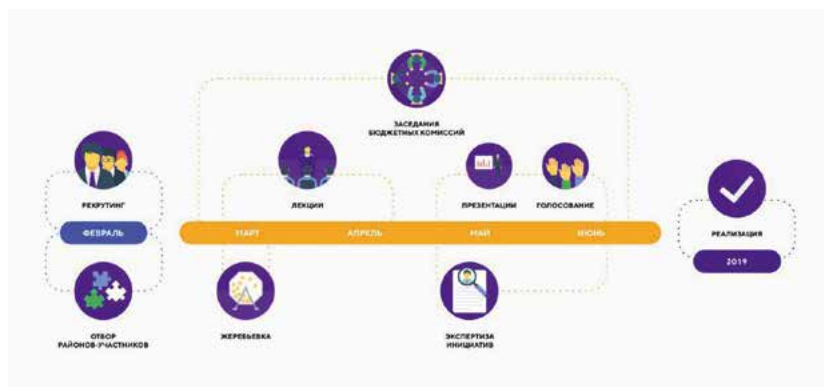
Велодорожка на набережной реки Фонтанки,
г. Санкт-Петербург



Деревянные накладки на гранитные скамьи
на набережной канала Грибоедова, г. Санкт-Петербург

Голосованию бюджетной комиссии по определению приоритетных направлений расходования бюджетных средств предшествует двухмесячный образовательный курс, в рамках которого проходят встречи с представителями различных департаментов, специалистами районных администраций, городскими экспертами. Данный формат просвещения обеспечивает возможность ввести участников бюджетных комиссий в круг вопросов органов государственной власти и особенностей организации городского управления в Санкт-Петербурге, позволяет горожанам иметь более профессиональные суждения по вопросу о том, какие проекты могут быть поддержаны в рамках проекта, и усовершенствовать свои проектные идеи до уровня проектных заявок.

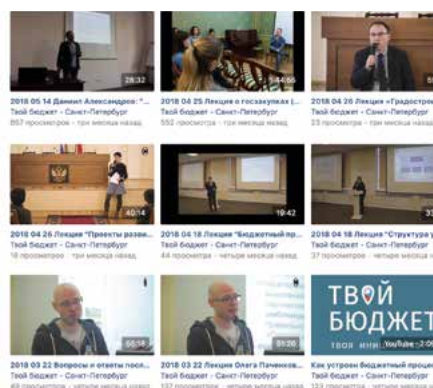
Образовательные мероприятия, как и все остальные заседания бюджетных комиссий, открыты для посещения всеми желающими. Расписание лекций для бюджетных комиссий всех районов и места их проведения общедоступны на информационных



Основные этапы проекта «Твой бюджет»



Очный формат лекций



Видеозаписи лекций в соцсетях

ресурсах проекта. Аудитория лекций многократно увеличивается за счет видеозаписи и распространения этого контента в социальных сетях через страницы и группы проекта «Твой Бюджет», чтобы другие жители города также получили возможность узнать, как и почему принимаются те или иные решения.

Лекции, организуемые для обучения членов бюджетных комиссий, включают в себя следующие тематические блоки.

1. Лекция о бюджетном процессе содержит информацию о бюджете соответствующего района, общую информацию о бюджетном процессе (доходная база бюджета, основные направления расходов, основные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации), информацию о бюджетных полномочиях различных уровней, основных налогах, межбюджетных трансфертах, разграничении полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.
2. Лекция о государственных закупках от внешнего эксперта или сотрудника районной администрации включает в себя основные положения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», краткую презентацию сайта государственных закупок, примеры из практики, наиболее подходящие к инициативам членов бюджетных комиссий.
3. Лекция о городском планировании/урбанистике от специалиста по урбанистике или социологии, с привлечением экспертов городских комитетов или районных отделов по благоустройству содержит примеры реализации инициатив, схожих с инициативами членов бюджетных комиссий, из российской и зарубежной практики, информацию о государственном контроле, использовании и охране памятников.

Продолжительность лекций как правило составляет не более двух часов. За неделю до начала лекции открывается регистрация через страницу проекта «ВКонтакте», публикуется телефон координатора проекта в районной администрации. Члены бюджетных комиссий имеют приоритетное право задавать вопросы лекторам. При этом право первого вопроса имеют члены бюджетных комиссий, которые выслали вопросы лекторам в письменном виде в установленные модератором сроки. После вопросов членов бюджетных комиссий, если остается время, право задавать вопросы получают члены резерва бюджетных комиссий. После вопросов членов резерва бюджетных комиссий, в рамках отведенного времени, право задавать вопросы получают все желающие.

2.6. Вовлечение граждан в процедуры принятия решений

«Народный бюджет» Тульской области



Методология «Народного бюджета» Тульской области обеспечивает возможность разнообразных каналов коммуникации для максимально широкого вовлечения граждан в процесс принятия решений о проектах ИБ.

Программа ИБ Тульской области «Народный бюджет» дважды отмечалась в рамках Всероссийского конкурса лучших социально-экономических практик, проводимого Агентством стратегических инициатив. Решением губернатора Тульской области проект «Народный бюджет» продлен до 2020 года, на его реализацию из бюджета области будет выделено 1,5 млрд рублей.

По мнению руководства региона, инициативное бюджетирование способствует социально-экономическому развитию региона, помогает гражданам на местах самим расставлять приоритеты при решении проблем. Это мотивирует жителей активно создавать общественные советы и реализовывать краткосрочные и долгосрочные планы по строительству различных объектов. В рамках данной практики в регионе уже построено более 4 000 объектов.



Благоустройство городского парка культуры и отдыха г. Суворова, Тульская область



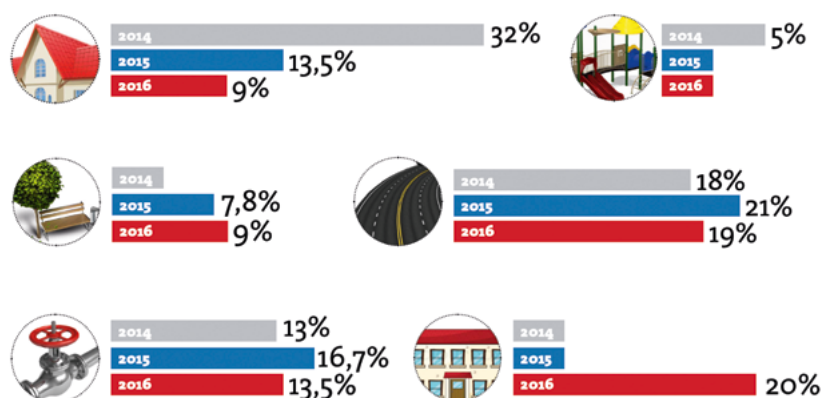
Ремонт Дома культуры и отдыха им. Молодцова, г. Донской, Тульская область

В 2016 году организаторами был проведен опрос участников проекта «Народный бюджет 2016», согласно результатам которого 97% участников опроса поддерживают реализацию проекта в будущем.

С момента запуска в 2011 году в программе «Народный бюджет» активно отрабатываются новые подходы. На сегодняшний день это самая широкая типология проектов, что означает наличие у жителей возможности решать целый спектр актуальных проблем за счет финансирования из разных источников: средств бюджета Тульской области, муниципальных бюджетов и собственных ресурсов.

В рамках проекта решаются задачи по строительству, восстановлению или ремонту: объектов коммунальной инфраструктуры; крыш, коммуникаций в подвалах, лифтов, подъездов, фасадов, отмосток и межпанельных швов в многоквартирных домах; внутрипоселенческих и межпоселенческих дорог, тротуаров, придомовых территорий; территорий населенных пунктов, площадей, парков, спортивных и детских площадок, мест массового отдыха; образовательных учреждений, объектов культуры или исторического наследия муниципального значения. Выделены в отдельные категории с разными условиями софинансирования проекты детских площадок, многоквартирных домов и проекты, предполагающие замену лифтового оборудования в многоквартирных домах, срок эксплуатации которых превышает 20 лет.

В 2016 году была значительно увеличена предельная стоимость проектов, которые можно реализовать в рамках программы (5,0 млн рублей — для проектов, связанных с ремонтом многоквартирных домов, 10,0 млн рублей — для всех остальных проектов). Право участвовать в проекте имеют также садовые НКО, при условии, что на их территории находится муниципальная собственность.



Поддержка проектов разных типов в 2014–2016 годах

В 2015 году была запущена информационная система мониторинга проектов на портале «Открытый регион 71» (www.or71.ru). С этого момента роль онлайн-процедур в «Народном бюджете» постоянно растет. Через портал or71.ru происходит подача заявок, организуется отбор заявок, обеспечивается контроль этапов реализации проекта и выполнения работ — от подготовки сметной документации до момента приемки работ. С 2016 года обязательным элементом «Народного бюджета» становится онлайн-голосование за проекты, что значительно расширило число участников процедур инициативного бюджетирования, предоставило дополнительную возможность поддержать проект тем, кто заинтересован, но по разным причинам не участвовал в очном обсуждении.

За каждый проект можно проголосовать один раз, верификация обеспечивается через регистрацию на портале или электронную почту. На первом этапе проекта граждане в ходе собраний определяют проблему и формы своего участия, формируют инициативную группу, собирают подписи в поддержку проекта. Далее проект разрабатывается администрацией муниципалитета и регистрируется в системе. После официального объявления открывается онлайн-голосование за проекты.

Алгоритм голосования

1. Зайдите на сайт «Открытый регион» (or71.ru) в раздел «Народный бюджет»
2. Перейдите во вкладку «Все проекты»
3. Выберите понравившийся проект (Вы можете настроить фильтры по районам и категориям проектов) и проголосуйте за него:

Если вы зарегистрированы:

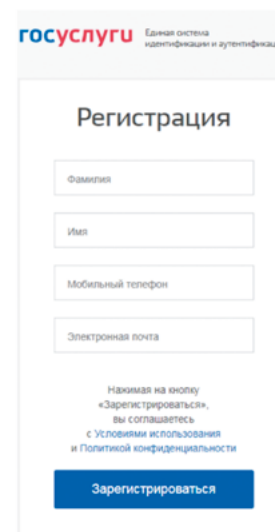
- Зайдите на сайт под своей учетной записью и нажмите кнопку «Голосовать» рядом с выбранным проектом — ваш голос будет учтен.

Если вы не зарегистрированы:

- Нажмите кнопку «Голосовать» рядом с выбранным проектом и введите свой адрес электронной почты. На него придет сообщение с одноразовым паролем. Введите его в форме голосования на сайте — ваш голос будет засчитан.

Если хотите проголосовать за еще один проект, действия нужно повторить.

За каждый проект можно проголосовать один раз.



В связи с выделением дополнительных бюджетных средств в 2017 году отбор проектов проходил в два тура. В первом туре была подана 1 241 заявка, во втором — 603, причем 95% этих заявок во втором туре подавалось повторно. По итогам обоих туров победителями стали 472 проекта. Более 50% всех заявок составили проекты ремонта автомобильных дорог, муниципальных образовательных организаций и жилищно-коммунальной инфраструктуры. В 2017 году за проекты было собрано 223 тыс. подписей жителей. По данным организатора конкурсного отбора — Министерства внутренней политики и развития местного самоуправления, в Тульской области количество граждан, непосредственно принимавших участие в очных собраниях, обсуждении и принятии решения об участии в проекте, составило 332 тыс. человек. Количество благополучателей реализованных проектов оценивается в 505 тыс. человек, что составило 33,76% от проживающих в регионе.



Жители имеют возможность проголосовать за свои заявки на портале:

 **www.or71.ru**

в 2016 году
проекты набрали

162 тысячи
ГОЛОСОВ

в 2017 году
проекты набрали

486 тысяч
ГОЛОСОВ

в 2018 году
проекты набрали

455 тысяч
ГОЛОСОВ

233 тысячи
подписей
жителей

Показатели онлайн-голосования в 2016–2018 годах

На основе анализа реализации «Народного бюджета – 2017» на 2018 год были существенно сокращены и упрощены критерии оценки проектов «Народного бюджета».

1. Софинансирование заявки жителями в денежной форме (чем больше, тем лучше) – от 1 до 15 баллов.
2. Софинансирование со стороны муниципалитета в денежной форме – от 1 до 15 баллов.
3. Острота проблемы, которую решает проект, – от 20 до 30 (40) баллов (приоритетизация проблемы применяется только при проведении дополнительного конкурсного отбора и выстраивается следующим образом: ремонт дорог, благоустройство территорий, озеленение).
4. Количество собранных в поддержку подписей жителей (в протоколе собрания жителей), количество баллов варьируется в диапазоне от 1 балла за 10 подписей до максимального значения в 20 баллов, в случае если собрано более 151 подписи.
5. Соотношение количества голосов, набранных проектом на портале or71.ru, к количеству человек, указанных в реестре подписей (в %): от 1 балла, если соотношение до 20%, до 20 баллов – если более 21%.

2.7. Организация регионального конкурса проектов

Конкурс «Берег Енисея» Красноярского края



В Красноярском крае в 2017 году отмечена практика проектного офиса инициативного бюджетирования по организации конкурса проектов «Берег Енисея».

В 2016 году Красноярский край вошел в число участников проекта Минфина России и Всемирного банка по развитию инициативного бюджетирования. В том же году по инициативе Министерства финансов Красноярского края на базе Красноярского краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт муниципального развития» был создан проектный центр, деятельность которого финансируется из краевого бюджета. В течение года было разработано нормативное правовое обеспечение для практической реализации ИБ, и уже в конце 2016 года стартовала пилотная реализация Программы поддержки местных инициатив. Финансирование программы осуществляется в рамках государственной программы Красноярского края «Содействие развитию местного самоуправления».

Институт муниципального развития осуществляет свою деятельность с 2003 года, предоставляя системную поддержку органам местного самоуправления в области правового консультирования, образовательных программ, выступая партнером органов государственной власти по целому ряду проектов, а также занимается информационной поддержкой муниципалитетов.



Основные направления деятельности Института муниципального развития Красноярского края

В конце 2016 года ППМИ стартовала в форме пилотного проекта на территории 6 муниципальных образований, расположенных вдоль реки Енисей и имеющих опыт реализации проектов самообложения граждан. Поэтому пилотный конкурс ППМИ получил название «Берег Енисея». С 2018 года состав участников был расширен до 11 муниципальных районов.

В работу проектного офиса вовлечены 6 консультантов, в первый год реализации за каждым пилотным районом был закреплен 1 консультант. Фотографии, круг обязанностей и контактная информация консультантов были публичными для организации лучшего взаимодействия. Консультанты вовлечены во все аспекты реализации ППМИ: проводят обучение органов местного самоуправления технологиям реализации ИБ, информируют население и помогают выявлять актуальные проблемы, участвуют в собраниях жителей и формировании инициативных групп, оказывают помощь в подготовке (корректировке) конкурсных заявок и осуществляют мониторинг реализации проектов.

В проектном центре не только придумали оригинальное название проекта «Берег Енисея», но и разработали фирменный стиль, логотип, методические материалы



География проекта «Берег Енисея»



Брошюра «Как сделать ИБ неэффективным. Вредные советы по инициативному бюджетированию»

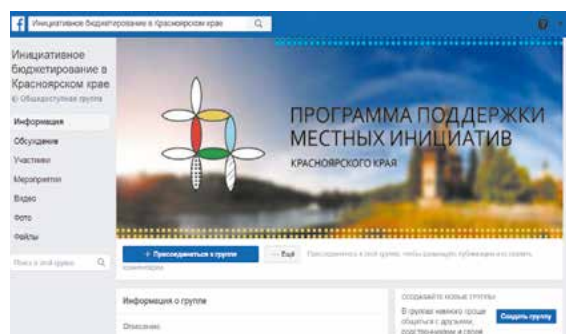
(4300 страниц раздаточных материалов). Оригинальной методической разработкой стала брошюра «Как сделать инициативное бюджетирование неэффективным», где рекомендации подаются в юмористической форме «вредных советов». Персонаж из этой книги стал постоянным героем методических и презентационных материалов консультантов.

На старте проекта в 2016 году было проведено 6 выездных семинаров, аудиторией которых стали 157 человек; в течение августа – сентября 2017 года состоялось 11 обучающих семинаров, в том числе 8 выездных. На семинарах прошли обучение 240 человек. Длительность каждого семинара – около 8 часов. Участниками семинаров стали: главы сельсоветов, главы районов, депутаты, специалисты органов местного самоуправления и муниципальных учреждений, общественники, юристы.

Важной задачей проектного офиса является информационная поддержка программы. Был разработан интернет-сайт <http://ppmi24.ru>, где опубликованы все документы, информационные и методические материалы, представлена оперативная информация о победивших заявках и реализованных проектах. В настоящее время идет разработка системы автоматизированной работы с заявками. Кроме того, ведется активная



Пример методических материалов



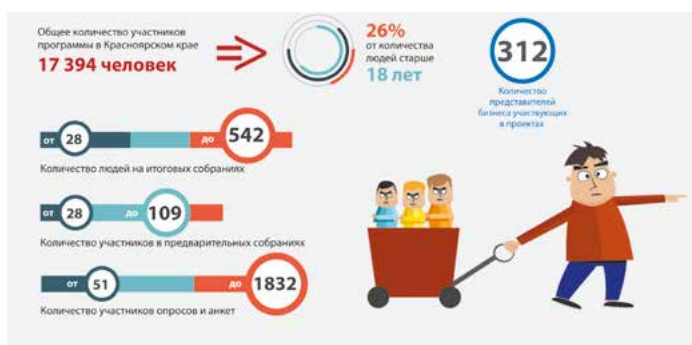
Информационное сопровождение через ресурсы интернета

поддержка групп в социальных сетях: «Facebook», «ВКонтакте», «Одноклассники». Консультанты не только освещают все мероприятия проекта, но и делятся новостями об успехах ИБ в других регионах, оказывают поддержку местным СМИ в подготовке видеосюжетов для местного телевидения и иных материалов.

Институт и консультанты активно вовлечены в публичную повестку инициативного бюджетирования, участвуют в обучающих семинарах, конференциях, освещая ход реализации проекта. В рамках ежегодного Сибирского муниципального форума, организуемого Институтом муниципального развития, в 2016–2017 годах проводились обсуждения вопросов ИБ с участием приглашенных экспертов из других регионов.

Таким образом, консультанты проектного офиса выполняют различные функции по организации и сопровождению практики, начиная с документооборота, разработки форм, корректировки документов и совместной выработки решений с органами местного самоуправления, проведения массовых мероприятий и заканчивая анализом эффективности процедур и «работой над ошибками». Ключевым из них является сопровождение собраний населения, где обсуждаются проблемы и вырабатываются решения о проектах. Благодаря этой деятельности можно вести корректную статистику участия граждан в публичных процедурах и других мероприятиях — опросах граждан, анкетировании и интернет-опросах по первичной идентификации проблематики.

В 2017 году на конкурс «Берег Енисея» поступили заявки от 51 муниципального образования (поселения). Все представленные заявки прошли конкурс и были приняты к реализации. Общая стоимость проектов составила 61,5 млн рублей, бюджетная поддержка проектов составила 51,8 млн рублей. Количество благополучателей было оценено в 64 700 человек (2,25% от населения края). В 2018 году объем субсидии на проекты ИБ будет увеличен вдвое, что составит 0,04% от краевого бюджета, или 100,0 млн рублей.



Статистика участия граждан в процедурах ИБ

2.8. Информационная кампания инициативного бюджетирования

Программа ППМИ Ставропольского края



В Ставропольском крае отмечена масштабная информационная кампания по вовлечению населения в проекты ИБ.

2017 год в Ставропольском крае указом губернатора был объявлен Годом поддержки местных инициатив. Так был дан старт масштабной информационной кампании перезапуска Программы поддержки местных инициатив, разработанной и реализованной Министерством финансов Ставропольского края.



В 2017 году программа распространилась на все Ставрополье. На первом этапе включились все сельские и городские населенные пункты муниципальных образований края (за исключением административных центров городских округов). На втором этапе — города, конкурс для которых организовывался отдельно и на других условиях. Условия программы обновились полностью: была расширена территория реализации, появились новые аудитории, изменились правила участия, бюджетная поддержка проектов увеличилась до 300,0 млн рублей.

ППМИ была хорошо известна жителям восточных районов, где программа успешно работала на протяжении 10 лет, но совершенно незнакома жителям новых территорий. Важно было не только рассказать новым аудиториям про идеологию ИБ, программу и правила участия, но также заинтересовать местные администрации, убедить глав муниципальных образований использовать новую технологию. Организаторы подошли к этой задаче как к маркетинговой стратегии ребрендинга, включающей комплекс мероприятий, направленных на развитие нового бренда ППМИ за счет наполнения



Благоустройство территории парка в селе Юца, Предгорный район, с. Юца, Ставропольский край



Обустройство комплексной спортивной площадки в пос. Санамер Предгорного района Ставропольского края



Обустройство в центре села парковой зоны, Красногвардейский район, с. Привольное, Ставропольский край

его новыми составляющими: разработка логотипа, слогана «Общая идея — реальные дела», сайта <http://pmisk.ru/>, визуальной айдентики, рекламных аудио- и видеоматериалов и изменения позиционирования.

Стратегическая цель комплекса мероприятий по информированию — сформировать у жителей Ставропольского края устойчивое представление об инициативном бюджетировании, как о прозрачном, понятном и привычном инструменте взаимодействия с местной властью для решения насущных проблем местных сообществ, участником которых они являются.

Показатели достижения цели программы:

1. доля населения Ставропольского края, имеющего четкие представления о термине «инициативное бюджетирование»;
2. доля населения Ставропольского края, принимающего участие в процедурах инициативного бюджетирования (по видам участия);
3. доля населения Ставропольского края, относящего себя к одному или нескольким местным сообществам.



Первый российский видеоролик об инициативном бюджетировании

Для достижения запланированных значений этих показателей требования к организации информирования населения были включены в методические рекомендации по отбору проектов и отнесены к критериям оценки проекта, а именно: публикация объявлений на сайтах органов муниципальной власти, организация не только очных



Методические разработки Министерства финансов Ставропольского края по организации информационной кампании

обсуждений, но также создание групп для онлайн-обсуждений проектных идей, проведение опросов. Для верификации мероприятий требовалось приложить материалы, протоколы, скриншоты публикаций и голосований за проекты в интернете к заявке.

Стратегия позиционирования ППМИ строилась на использовании традиционных массмедиа: телевидении, радио, печатных СМИ, задействовала ресурс социальных сетей и предусматривала образовательные мероприятия для разных аудиторий.

Информационная кампания, направленная на проекты 2017 года, стартовала в 2016 году, в 2017 году предметом информационной кампании стали проекты 2018 года, которые выбирались в том числе и на территории городов. Мероприятия информационной кампании включали в себя: еженедельную телепрограмму на краевом телевидении «Время дела» (33 выпуска), рекламные аудио- и видеоролики (более 500 минут, 1,5 тыс. прокатов, 6 каналов), новостные видеосюжеты на краевом телевидении (5 сюжетов), информационные статьи в краевых и районных печатных СМИ (35 публикаций). Впервые был организован пресс-тур для журналистов краевых средств массовой информации. Все информационные мероприятия были синхронизированы с ходом реализации проекта и оформлены как медиаплан.

Образовательный блок в 2016 году состоял из 7 кустовых совещаний по вопросам реализации проектов, ориентированный на представителей органов местного самоуправления муниципальных образований, ответственных за организацию предварительной работы с населением по отбору проектов. В 2017 году были организованы 29 семинаров, охвативших все муниципальные образования Ставропольского края, в том числе были вовлечены представители местных общественных организаций и инициативных групп граждан. В работе семинаров приняло участие более 2 тыс. человек.

В 2017 году впервые в ИБ были вовлечены административные центры городских округов Ставрополя в форме отдельного конкурсного отбора. Свои проектные идеи горожане могли направить по электронной почте в районные администрации или изложить на бумаге. В самом крупном городе региона в городском мобильном приложении «Ставрополь глазами горожан» был создан специальный раздел для сбора идей. Для большего вовлечения горожан в процесс выбора проектов было организовано онлайн-голосование на официальном сайте администрации и анкетирование в традиционном формате. В общей сложности в обсуждение проектов было вовлечено более 40 тыс. жителей.

2.9. Разработка визуального представления программы инициативного бюджетирования

Программа инициативного бюджетирования Алтайского края



В Алтайском крае отмечен профессиональный и системный подход к разработке визуальной айдентики «Алтай предлагай!» для практических целей реализации практики ИБ.

В 2016 году в Алтайском крае началась подготовка к запуску краевой программы инициативного бюджетирования «Проект поддержки местных инициатив». Инициатором и организатором новой практики выступило Министерство финансов Алтайского края. В регионе уже имелся опыт грантовой поддержки местных инициатив жителей, проживающих в сельской местности. Особое внимание к сельским территориям объясняется административными и географическими особенностями региона. Алтайский край имеет значительную протяженность и удаленность населенных пунктов друг от друга. Общая численность населения составляет 2 384,8 тыс. человек, при этом 44,0 % составляет сельское население (1 049,2 тыс. человек). Край занимает 3-е место в Российской Федерации по числу муниципальных образований поселенческого уровня. В этой связи программу ИБ было решено сфокусировать на поддержке сельских территорий края. В 2017 году возможность участвовать в ИБ и выдвигать заявки имели 643 из 719 муниципалитетов края, это все муниципальные образования региона, включая муниципальные районы и городские округа, имеющие в своем составе сельские поселения.

Перед организаторами стояла задача проинформировать сельское население края и донести идеологию проекта по возможности до каждого жителя, при этом подчеркнуть уникальность новой практики, так как целевая аудитория проекта была общей для другой краевой программы схожей направленности. Распространить информацию о новом механизме работы сразу во всем крае было важно еще и потому, что первый год не рассматривался как пилотный, проект реализовывался на всей территории края, а у организаторов с самого начала были планы развивать практику, расширять его аудиторию и увеличивать финансирование в последующие годы.

Учитывая масштаб задач и сжатые сроки подготовки запуска, оптимальной стратегией было максимально задействовать ресурсы СМИ и онлайн-каналы коммуникации. Для выхода в медийное пространство требовался яркий бренд, а для оперативной работы с муниципалитетами и гражданами собственный информационный ресурс. Наличие интернет-портала Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае в 2017 году было закреплено в постановлении администрации края в качестве одного из индикаторов реализации программы. В позиции «Ожидаемые результаты реализации программы» был зафиксирован показатель — «вовлечение населения в решение вопросов местного значения; информирование населения о результате реализации проекта поддержки местных инициатив через портал Проекта поддержки местных инициатив в Алтайском крае».

В Министерстве финансов Алтайского края уже имелся опыт запуска интернет-портала Финграмм22.рф, создания логотипа и визуальной айдентики для мероприятий в рамках реализации Государственной программы Алтайского края «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Алтайском крае». Благодаря этим мерам комплекс мероприятий по повышению финансовой грамотности получил название «Алтайская краевая программа финансового прозрения «Будь умнее!». Оценивая этот опыт как успешный, организаторы продолжили сотрудничество с разработчиками, чтобы визуальное решение было единым сразу для всех продуктов информационной кампании.



Итогом этой работы стало комплексное решение по визуальному оформлению и продвижению нового проекта. Были сформулированы ключевые месседжи, один из вариантов «Алтай предлагай!» стал основой для интернет-решения — портала Алтайпредлагай.рф, именно это название было зафиксировано в госпрограмме. Другой месседж «Предлагай — поддержим!» лег в основу визуальной айдентики и логотипа. Кроме этих двух ключевых месседжей, использовались слоганы: «Не нужно ждать — давайте делать!», «Тебе решать, что нужно твоему селу», «Мы вместе решили, что нужно нашему селу», которые были интегрированы в макеты разработанных информационных материалов.

Общей цветовой гаммой всей линейки визуальной айдентики стало сочетание красного и синего цветов. Визуальное решение логотипа было динамичным, что обеспечило его узнаваемость по отдельным частям — красно-синяя рамка логотипа помогала позиционировать материалы в местных средствах массовой информации и прослеживалась в других информационных материалах.

В открытом доступе на портале были размещены следующие макеты: инфографика об этапах проекта, типовая агитационная листовка, объявление для проведения собрания, серия из 15 объявлений для организации субботников, представляющих каждый



Разработанное решение активно применялось в ходе публичных мероприятий, а также использовалось для сувенирной продукции

из возможных типов проектов, информационная брошюра о программе. Тираж каждого вида продукции составил 500 экземпляров и распространялся среди участников на местах. Кроме того, каждый вид продукции можно было самостоятельно распечатать на принтере, в случае необходимости дополнить информацией (объявления).

Интернет-портал, помимо информационной составляющей, предусматривал возможность дистанционной работы представителей муниципалитетов. Через личный кабинет можно было подать заявку, редактировать заявку; контролировать этапы ее прохождения, вести подсчет баллов; формировать соглашения; для организаторов была предусмотрена возможность формировать сводные отчеты о завершении проекта.

Важно отметить, что необходимость позиционирования программы при помощи разработанных инструментов, выполненных в едином визуальном коде, была отражена в рекомендациях участникам инициативных групп. Важность проведения информационных мероприятий в муниципалитетах зафиксирована в критериях оценки проектов ИБ, где наряду с такими индикаторами, как вклад участников проекта в его финансирование, социальная эффективность реализации проекта, доля участия населения населенного пункта в определении и решении проблемы, заявленной в проекте, применялся индикатор — использование СМИ и других средств информирования населения в процессе отбора приоритетной проблемы и разработки заявки. Оценивалось использование айдентики ППМИ, а также наличие информации: об основной идее программы; об обязанностях сторон; о результатах предварительных обсуждений. В том числе — освещение итогов собраний граждан в печатных СМИ, здесь оценивалось наличие информации в печатных СМИ с указанием выбранного проекта, количества участников собрания граждан, вклада населения. Оценка проектов осуществляется конкурсной комиссией в соответствии с балльной шкалой, утвержденной приказом Министерства финансов Алтайского края. В ходе конкурсного отбора дополнительный балл присваивался тем проектам, где в информационных мероприятиях использовался логотип проекта или разработанные визуальные решения (в публикациях, в социальных сетях, в объявлениях).

Помимо усилий местных властей, информационная поддержка проекту была оказана со стороны региональной газеты «Алтайская правда» и двух телеканалов: ГТРК «Алтай» и «Катунь 24» (последний в большей степени ориентирован на молодежный сегмент аудитории), были подготовлены сюжеты, рассказывающие об инициаторах и предлагаемых проектах.

В 2017 году поступили заявки от 107 муниципальных образований края (15% от всех муниципалитетов края). Участниками собраний по выбору проектов стали 10 067 человек, а в дополнительных процедурах — опросах, направленных на выявление приоритетов жителей, — приняло участие 26 215 человек. Общая стоимость





Строительство детской площадки
в семейном парке «Радуга»
в с. Залесово Залесовского района
Алтайского края



Ремонт помещения историко-
краеведческого музея, с. Тюменцево
Тюменцевского района
Алтайского края



Ремонт кровли детско-юношеской
спортивной школы, с. Солонешное
Солонешенского района
Алтайского края

определенных в ходе конкурсного отбора 75 проектов составила 68,6 млн рублей. Средства краевого бюджета составили 42,2 млн рублей (61,5% от общей стоимости победивших проектов). Местные власти вложили в реализацию проектов 15,0 млн рублей (21,9% соответственно). Софинансирование со стороны граждан и юридических лиц составило 6,1 млн рублей (8,9%) и 5,3 млн рублей (7,7%). Благополучателями реализованных проектов стали 85 400 человек, что составляет 3,4% от общей численности жителей региона.

2.10. Реализация доходогенерирующих проектов в рамках инициативного бюджетирования

«Народный бюджет» Республики Коми



В Республике Коми отмечен опыт по реализации доходогенерирующих проектов в рамках программы инициативного бюджетирования.

В 2016 году в Республике Коми был запущен проект «Народный бюджет», нацеленный на реализацию общественно значимых народных проектов, отвечающих интересам наибольшего числа жителей муниципальных образований и повышение эффективности бюджетных расходов. Помимо мероприятий по развитию и созданию общественной инфраструктуры муниципальных образований, (объектов, обеспечивающих решение вопросов местного значения), в рамках «Народного бюджета» реализуются небольшие доходогенерирующие проекты в сфере малого и среднего предпринимательства, направленные на решение социально значимых вопросов, а также проекты в сфере агропромышленного комплекса по переработке сельскохозяйственной продукции и дикоросов, производству хлебобулочных изделий.

Стоит отметить, что форма реализации подобных небольших бизнес-проектов в рамках региональных государственных программ появилась в республике еще в 2015 году. По мнению организаторов, применение принципов инициативного



бюджетирования в процессе отбора проектов стимулирует более активное развитие направления социального предпринимательства, а также позволяет реализовывать доходогенерирующие проекты.

В 2017 году по этим направлениям было реализовано 18 народных проектов. Финансовое обеспечение из бюджета республики составило 8,4 млн рублей (средства предусмотрены в двух госпрограммах субъекта Российской Федерации), софинансирование за счет средств местного бюджета – 2,0 млн рублей, вклад юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 3,3 млн рублей. Общая сумма финансирования указанных проектов составила 13,7 млн рублей.

Анализ реализации проектов демонстрирует, что наиболее привлекательными для бизнеса стратегическими целями участия в указанных проектах являются:

- расширение ассортимента и/или увеличение объема выпуска продукции за счет приобретения технологического оборудования для модернизации производств;
- уменьшение себестоимости производимой продукции за счет ремонта производственных цехов и, соответственно, сокращения издержек производства;
- открытие новых малых предприятий в области сельского хозяйства, оказания услуг, пассажирских перевозок.

Население, поддерживая такие инициативы предпринимателей, получает более широкий ассортимент товаров и услуг, возможности решения социально значимых вопросов (перевозка, доставка товаров в отдаленные населенные пункты и др.), а также рабочие места. В 2017 году создано 39 рабочих мест на должности экономиста, логопеда, психолога, воспитателя, столяра, пекаря, водителя, грузчика, оператора машин, а также временно трудоустроено 10 человек.

Например, в городе Вуктыл благодаря проекту по расширению производства хлеба и хлебобулочных изделий появилось 10 новых рабочих мест. Именно высокая социальная значимость помогла этому проекту победить в конкурсе. Субсидия для приобретения оборудования составила 500,0 тыс. рублей, софинансирование из местного бюджета 75,0 тыс. рублей, собственные средства индивидуального предпринимателя 175,0 тыс. рублей.



Проект частного дома-музея «Коми изба»

В деревне Усть-Кожва Печорского района не было Дома культуры. В течение последних 10 лет жители регулярно обращались к властям разного уровня с просьбой о строительстве досугового учреждения. Альтернативным решением этой проблемы стал проект частного дома-музея «Коми изба». Субсидии из республиканского и местного бюджетов составили 484,2 и 79,3 тыс. рублей соответственно, индивидуальный предприниматель вложил 870,0 тыс. рублей.

В Сыктывдинском районе было реализовано два проекта. В селе Вильгорт на первом этаже жилого многоквартирного дома был открыт первый частный детский сад на 30 детей. Дети принимаются как на полный день с пятиразовым питанием, так и на кратковременное пребывание, кроме того, детский сад предоставляет услуги группы выходного дня. Сейчас детский сад уже стал частью «Семейного детского центра», включающего в себя соляную комнату, фитнес-зал, тренажерный зал, студию развивающих занятий. На реализацию проекта детского сада из республиканского бюджета было выделено 500,0 тыс. рублей, софинансирование местного бюджета – 72,0 тыс. рублей, личные средства предпринимателя – 144,0 тыс. рублей. Проект предусматривал проведение капитального ремонта помещений: замена полов, потолков, окон и дверей, электропроводки, систем отопления и канализации. По итогам реализации проекта создано 6 рабочих мест, в том числе были трудоустроены инвалиды.

В том же Сыктывдинском районе в старинном селе Ыб, растянувшемся почти на два десятка километров, было организовано внутреннее транспортное сообщение. Родителям маленьких детей, пожилым и другим жителям села было не просто преодолевать такие расстояния. Благодаря инициативному бюджетированию на территории сельских поселений Яснэг и Ыб работает маршрутное такси. Это 12-местная «Газель», которую переоборудовали на 8 мест и за счет освободившегося пространства добавили багажное отде-



Частный детский сад в селе Вильгорт

ление для колясок, санок и личных вещей пассажиров. На реализацию проекта было выделено 500,0 тыс. рублей из республиканского бюджета, 72,0 тыс. рублей поступили из местного бюджета, 144,0 тыс. рублей собственных средств вложил предприниматель.

Доходогенерирующие проекты не просто решают текущие локальные проблемы социальной инфраструктуры поселений, они способствуют экономическому развитию и решают стратегические задачи. В настоящее время в Коми прорабатывается вопрос об интеграции возможностей «Народного бюджета» и конкурсов для ТОС с другими программами поддержки бизнеса. Совместно с центрами поддержки предпринимательства в муниципалитетах республики проектным центром инициативного бюджетирования проводятся образовательные и практические семинары на тему возможностей проекта «Народный бюджет» для бизнеса.

2.11. Организация инициативного бюджетирования в муниципальном образовании

**Проект «Я Планирую Бюджет» на территории
Соснового Бора Ленинградской области**



В муниципальном образовании Сосновый Бор Ленинградской области отмечен выбор лучшего решения ИБ на муниципальном уровне (мероприятия ИБ финансируются из бюджета МО) по комплексу показателей из числа представленных субъектами Российской Федерации.

Проект «Я Планирую Бюджет» реализуется в Сосновом Бору Ленинградской области с 2013 года, это один из первых примеров внедрения в муниципальное управление технологии партиципаторного бюджетирования, разработанной Европейским университетом в Санкт-Петербурге. Практику Соснового Бора отличает комплексный механизм отбора проектов, проработанность образовательного блока для активистов и широкая консультативная поддержка. Проект сопровождают 22 консультанта, функции проектного центра осуществляет рабочая группа пилотного проекта «Я Планирую Бюджет» на общественных началах. Организатором проекта является Комитет финансов городской администрации. Ежегодно на цели проекта выделяются средства из муниципального бюджета в размере 20,0 млн рублей.

Методология практики Соснового Бора подразумевает обсуждение и выбор проектов членами инициативной комиссии, состав которой формируется через жеребьевки из числа горожан, подавших заявку на участие. Все проекты, одобренные отраслевыми отделами администрации и набравшие наибольшее количество баллов в рамках бюджета проекта (до 20,0 млн рублей), считаются победителями и направляются на бюджетную комиссию, где эти расходы утверждаются в проекте бюджета на следующий финансовый год и плановый период.

Заявки на участие в проекте горожане подают через официальную группу «ВКонтакте»: vk.com/sbor.budget. Информация о проекте и всех мероприятиях освещается на официальном сайте городской администрации <http://sbor.ru/finance/bd/otkrbud/plan>, кроме того, в освещении проекта задействованы ведущие информационные ресурсы города.

Организаторы проекта «Я Планирую Бюджет» используют несколько механизмов отбора проектов. «Народное голосование», реализуемое в формате публичных слушаний, организовано следующим образом. В назначенный день перед пришедшими заинтересованными горожанами все члены инициативной комиссии представляют свои проекты. Затем все участники слушаний участвуют в голосовании — предлагается проставить оценку от 0 до 10 по каждой выдвинутой инициативе (повторяться в оценке нельзя). При подсчете результатов сумма баллов, набранных каждой инициативой, делится на количество проголосовавших. Другой механизм — онлайн-голосование, которое проходит в социальной сети «ВКонтакте», в официальной группе проекта «Я Планирую Бюджет» за инициативы, представленные на «Народном голосовании». В итоговом голосовании на инициативной комиссии принимают участие только члены инициативной комиссии, которые присутствуют на итоговом заседании. Свое решение о присвоении баллов за проекты члены комиссии основывают в том числе и на результатах проведенных ранее голосований среди населения. Внутренним механизмом отбора проектов является голосование.

В 2017 году в еженедельных собраниях инициативной комиссии участвовали 15 человек. Из 21 заявки голосованием были выбраны 12 проектов. Наибольшую поддержку получил проект «Освещение пешеходных переходов» (0,8 млн рублей), второе место заняла «Спорт-площадка в детском саду № 7» (1,5 млн рублей), на третьем месте оказалась «Эколого-краеведческая тропа» (0,2 млн рублей). В общей сложности в рамках проекта в 2017 году было распределено 14,5 млн рублей, что составила 0,8% от объема расходов городского бюджета.



Заседание инициативной комиссии

Всего за пять лет в Сосновом Бору было реализовано 29 проектов, предложенных горожанами и выбранных членами инициативных комиссий.

Отдельные инициативы, не вошедшие в итоговые заявки, тем не менее также были реализованные администрацией:

1. Замена дорожных знаков «пешеходный переход» на знаки со специальными светоотражающим эффектом;
2. Установлен светофор у кафе «Глубина»;
3. Восстановлены дорожки в детском городке «Малая Копорская крепость»;
4. Выполнена реконструкция фонтана у Дом культуры «Строитель»;
5. Приобретено оборудование для экстрим-парка;
6. Разработана и реализуется ведомственная целевая программа «Строительство и реконструкция уличного и внутриквартального освещения СГО»;
7. Благоустройство двора по ул. Молодежная (между домами № 22; 24; 26; 28).



Проект-победитель «Я Планирую Бюджет»
2017 года



Установка топиарий на газоне парка Белые пески,
г. Сосновый Бор

Разработчики методологии партиципаторного бюджетирования считают, что проект может стать важным элементом управления, если будет ежегодным, станет популярным и будет вызывать доверие. Проект «Я Планирую Бюджет» непрерывно реализуется на протяжении 6 лет, что позволяет поддерживать у горожан доверие и интерес к практике.

Показатели проекта «Я Планирую Бюджет» в 2013–2017 годах

Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
Подано заявок на участие в проекте «Я Планирую Бюджет»	57	22	83	94	63
Выдвинуто инициатив	32	29	27	22	21
Принято к реализации по итогам голосования	2	2	6	7	12

Организаторы проекта собирают и анализируют данные, предоставляемые в заявках на участие в проекте для лучшего взаимодействия и информирования. Уже после первого цикла реализации можно было наблюдать положительные эффекты, выходящие за рамки объектов инфраструктуры. Так, в 2014 году в Сосновоборском городском округе проходили выборы в муниципальный Совет депутатов. В них приняли участие 5 членов бюджетных комиссий разных лет, 2 из них удалось стать депутатами. Таким образом, знания, полученные на заседаниях бюджетных комиссий, оказались востребованы в депутатской деятельности бывших участников проекта.



3. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

По сравнению с 2017 годом характер сопровождения программ ИБ существенно не изменился, в большинстве случаев он был организован силами специалистов органов исполнительной власти. Например, в Вологодской, Тверской, Нижегородской, Ульяновской, Оренбургской областях, Республике Карелия и др. Тем не менее, согласно предоставленной в рамках запроса информации, к 2018 году в 13 субъектах Российской Федерации сформировались проектные центры, обеспечивающие самостоятельную реализацию практики или координирующие несколько различных практик инициативного бюджетирования, еще около 10 проектных команд работает на муниципальном уровне или в составе ответственного регионального органа исполнительной власти в форме рабочей группы, координационного совета, межведомственной комиссии или ведомственного проектного офиса.

В отдельных регионах организаторы привлекают независимые проектные команды для сопровождения программ ИБ. Например, такой механизм сопровождения обеспечен в Кировской области и Санкт-Петербурге, где услуги по организации и модерированию собраний населения, экспертизе заявок и иному содействию в рамках практической реализации ИБ осуществляют внешние консультанты. На Сахалине и в Якутии сопровождение обеспечивает проектный центр Всемирного банка. В Пермском крае возможность внешней формы организации сопровождения была зафиксирована в областном законе — уполномоченный орган вправе на конкурсной основе привлекать экспертов и консультантов за счет средств, предусмотренных в бюджете Пермского края. В 2017 году таким партнером выступил Региональный институт непрерывного образования Пермский государственный национальный исследовательский университет.

Одна из возможных стратегий организации сопровождения ИБ — это использование потенциала региональных научных центров. В Республике Башкортостан функции проектного центра выполняет подразделение республиканской Академии наук «Центр изучения гражданских инициатив», являющийся частью Института стратегических исследований Республики Башкортостан. 16 августа 2017 года в соответствии с приказом Министерства образования Республики Коми с целью обеспечения реализации и поддержки развития практик инициативного бюджетирования был создан Проектный центр инициативного бюджетирования. Центр организован в сотрудничестве с Коми республиканской академией государственной службы и управления.

В Ставропольском, Алтайском и Красноярском краях, в Новосибирской области программу ИБ сопровождают специалисты казенных и бюджетных подведомственных учреждений, предоставляющих услуги научной экспертизы и дополнительного профессионального образования. В Калужской области проектный офис является структурным подразделением «Агентства регионального развития Калужской области». Проектный офис губернаторского проекта «Решаем вместе!» создан на базе ассоциации «Совет муниципальных образований Ярославской области». Указанная деятель-

ность финансируется из областного бюджета за счет субсидии, предоставляемой НКО на организацию межмуниципального сотрудничества в рамках ведомственной целевой программы «Организация межмуниципального сотрудничества органов местного самоуправления Ярославской области». Количество штатных консультантов в проектных центрах в среднем не превышает 5–7 человек, в период активной фазы реализации программы, для сопровождения очных процедур и контроля мероприятий привлекаются временные консультанты.

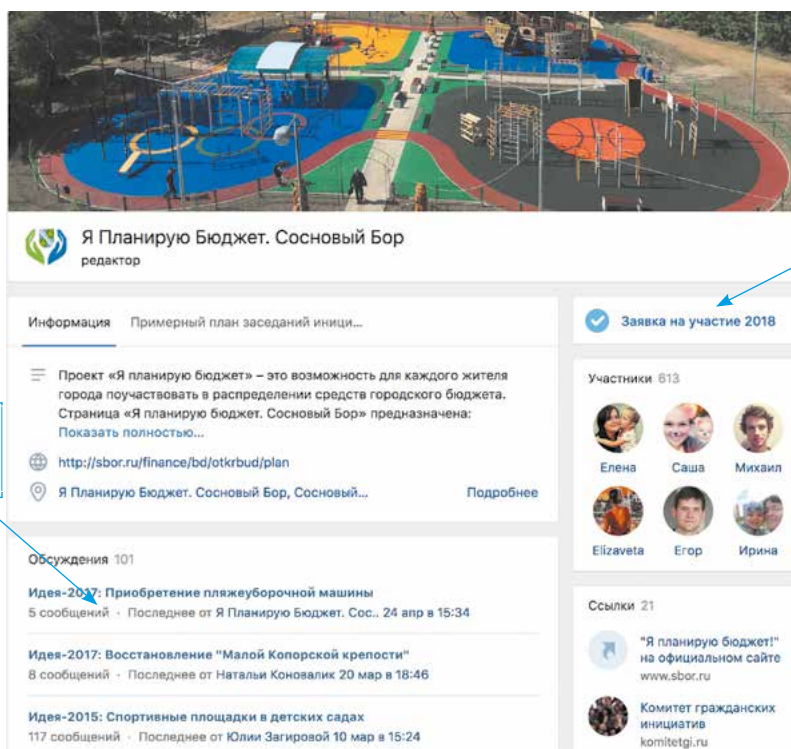
В отчетном периоде существенно выросло качество информационной поддержки региональных программ ИБ. Началось формирование региональных брендов инициативного бюджетирования – организаторы разработали логотипы и визуальную айдентику программ ИБ, создали сопроводительные материалы и атрибутику. Востребованными стали акции брендинга реализованных проектов ИБ. В Ставрополье организаторы создали линейку рекламных продуктов – первый видеоролик и радиоролик об ИБ. Ресурс наружной рекламы активно задействован в реализации проекта «Твой бюджет» Санкт-Петербурга.



Основными информационными ресурсами ИБ являются специализированные интернет-порталы, а также соответствующие разделы на официальных сайтах региональных органов власти. В отдельных случаях в качестве информационного ресурса использовались страницы и группы в социальных сетях. Чаще всего такой вариант встречается в муниципальных практиках.

Выбор той или иной стратегии обеспечения информационного присутствия в интернет-пространстве является важным элементом позиционирования программы ИБ. В Тульской области программа «Открытый бюджет» стала частью регионального портала «Открытый регион 71». В Пермском крае раздел, посвященный ИБ, интегрирован в комплексное интернет-решение «Управляем вместе» – портал правительства Пермского края, а программа ИБ позиционируется как часть программы развития Пермского края. Программа «Народный бюджет» Республики Коми имеет представительство на региональном портале «Активный регион». В Ярославской области программа ИБ стала частью губернаторского проекта по формированию современной городской среды «Решаем вместе!» и представлена на одноименном интернет-портале.

Официальная
страница
проекта
«Я Планирую
Бюджет»
в «ВКонтакте»



Подача заявок
на участие
в проекте

Обсуждение
проектных
заявок

Многие регионы пошли по пути использования информационной системы управления в форме отдельного интернет-ресурса. Впервые такое решение было апробировано в Тверской области, в дальнейшем оно применялось в Республике Башкирия, Республике Саха (Якутия). В Кировской области организаторы ППМИ разработали собственную систему управления практикой, исходя из управленческих задач и особенностей местной модели ППМИ, данная система привязана к разделу о ППМИ на официальном сайте Министерства социального развития Кировской области.



Заполнение заявок
он-лайн
 («закрытая часть
сайта» - только для
ОМСУ)

Все реализованные проекты на карте

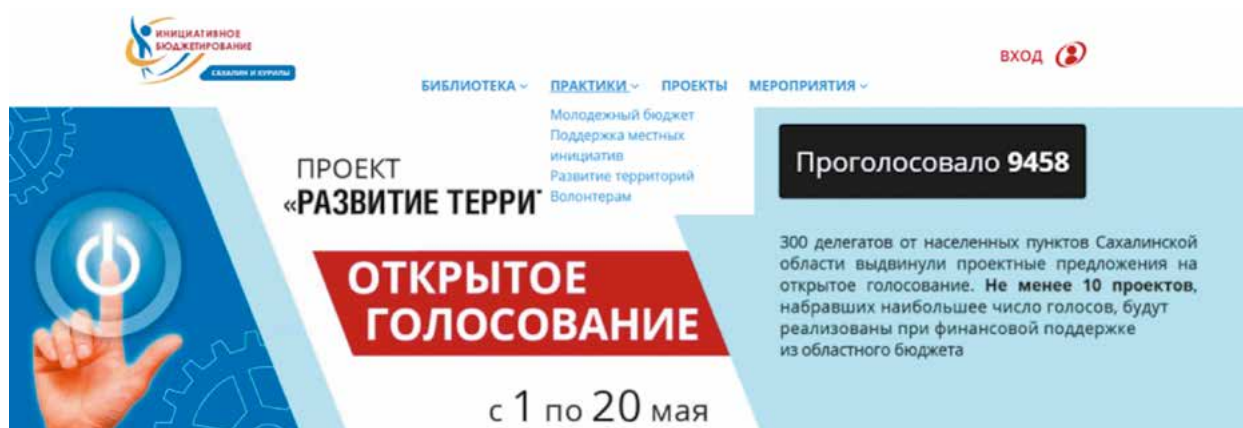
Количественные и денежные
показатели

Возможность наложения фильтров

В Красноярском крае основной информационной площадкой с управленческими функциями стал интернет-сайт ППМИ, поддерживаемый проектным центром, функции которого выполняет Институт муниципального развития. В проекте «Народный бюджет» Тульской области также используется электронная система управления заявками через портал.

Существенную модернизацию в 2017 году претерпел сайт ППМИ Ставропольского края, организаторы работают над расширением его функциональных возможностей.

В остальных регионах мероприятия ИБ освещаются на официальных интернет-ресурсах региональных или местных властей. Например, в Вологодской области основным источником информации о «Народном бюджете» является официальный сайт губернатора. В Республике Карелия информационный раздел о ППМИ находится на официальном интернет-портале республики. По мере развития и расширения программы такой ресурс может быть выделен в отдельный сайт, как это произошло в Санкт-Петербурге, где проект «Твой бюджет» изначально был в составе сайта Комитета финансов Санкт-Петербурга. В 2017 году специализированные интернет-порталы также были запущены в Алтайском крае, Сахалинской области. Портал ИБ Сахалинской области представляет сразу несколько практик ИБ, развиваемых региональным Министерством финансов.



Выбор того или иного технического решения открывает возможности для организации отдельных процедур ИБ онлайн, таких как инициирование заявок, обсуждение проектов, голосование, контроль реализации. В 2017 году онлайн-голосование применялось в проекте «Народный бюджет» Тульской области на портале «Открытый регион 71». Возможность гражданам самостоятельно выдвигать проектные идеи через интернет была обеспечена в Санкт-Петербурге, Республике Коми и ряде других практик.

Важной составляющей для развития практик инициативного бюджетирования становится сотрудничество с региональными СМИ. Информационные кампании Санкт-Петербурга, Ставропольского края, Алтайского края являются примерами партнерства органов власти и журналистов, благодаря чему появляются оригинальные материалы и самостоятельные информационные продукты, такие как еженедельная телепрограмма «Время дела» об ИБ на краевом телеканале Ставропольского края.

Ответственные за реализацию ИБ органы власти и проектные центры начинают позиционировать практики ИБ через организацию пресс-мероприятий и активно продвигают повестку ИБ на региональных общественных форумах, конференциях, семинарах. ИБ стало частью тематической повестки форумов в Санкт-Петербурге, Красноярском крае и Ханты-Мансийском автономном округе.

Каждую осень в Красноярском крае проходит Сибирский муниципальный форум, собирающий представителей всех муниципалитетов края и других российских регионов. В рамках темы форума 2017 года «Консолидация профессиональных и общественных ресурсов для эффективного развития местного самоуправления» была организована тематическая секция «Практики участия граждан в решении вопросов местного значения».

В ноябре 2017 года в столице Ханты-Мансийского автономного округа во второй раз проходил Международный гуманитарный форум «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели», где вопросы инициативного бюджетирования также нашли отражение. В 2017 году инициативному бюджетированию была посвящена отдельная дискуссионная площадка, в работе которой участвовали российские и зарубежные эксперты. В частности, на форуме был представлен первый проект инициативного бюджетирования города Ханты-Мансийска «Мы планируем бюджет вместе». В 2017 году проект «Народный бюджет» Тульской области стал финалистом конкурса Агентства стратегических инициатив, объявление победителей проходило на инвестиционном форуме в Сочи.

Другим важным элементом информационной стратегии ИБ являются общественные кампании, организуемые инициаторами проектов на местах и в социальных сетях. Задача организаторов не только мотивировать муниципалитеты и инициаторов активнее работать с населением, но и обеспечивать их соответствующими инструментами и ресурсами, обучать и доносить идеи участия граждан в принятии бюджетных решений, развивать диалоговые форматы с журналистами, а также создавать технические решения на порталах ИБ, чтобы интегрировать эту активность и «народный» контент на единой площадке.





Большим подспорьем являются образовательные мероприятия, направленные на различные целевые аудитории региональных программ ИБ. Наибольшее распространение в субъектах Российской Федерации получили обучающие семинары для представителей органов местного самоуправления, главных распорядителей бюджетных средств, муниципальных общественных комиссий. Как правило, такие мероприятия организуются перед стартом очередного цикла программы для знакомства с новациями в нормативном правовом обеспечении практик или по итогам завершения цикла для обобщения опыта и анализа ошибок. Образовательные мероприятия организуются проектными центрами, при активном участии консультантов (Пермский, Красноярский край, Республики Коми, Башкортостан, Кировская область).

Конкретные формы организации такой работы в значительной степени различаются в субъектах Российской Федерации. Например, в Тверской области ежегодная «Школа ППМИ» собирает всех участников в областном министерстве финансов дважды в год — перед запуском и после заседания конкурсной комиссии. Во втором раунде «Школы ППМИ» — представителей муниципалитетов, проекты которых победили в конкурсном отборе, знакомят с дальнейшим ходом реализации проектов.

Темы «Школы ППМИ»: заключение соглашений, внесение изменений в бюджеты, графики и планы-графики, размещение документов на торги, заключение контрактов с подрядчиками, контроль и приемка работ, сбор средств с населения и спонсоров, расчеты с подрядчиками, предоставление отчетности в Министерство финансов Тверской области, торжественное открытие готовых объектов.

Такая периодичность мероприятий наиболее востребована, в ряде случаев работа организуется поквартально. В Ульяновской области работа по проведению образовательных мероприятий выстраивается через организацию выездных методических семинаров. В Ставропольском крае было проведено 7 семинаров для конкурсного отбора 2017 года. Похожий принцип применяется в Республиках Башкортостан и Марий Эл, Вологодской области и Алтайском и Красноярском крае.

Обучение ИБ в Саратовской области проводилось в очном формате и состояло из двух частей — лекционной и интерактивной. Интерактивная часть включала групповые задания по определению направления общественного проекта, его названия, заинтересованных в реализации сторон, выявление рисков. В Рязанской области для образовательных целей дважды в год организуются региональные конференции, посвященные реализации проекта. Формат видео-конференц-связи активно используется в Алтайском крае, Республике Саха (Якутия), Кировской и Иркутской областях. Такая форма позволяет охватить все муниципальные образования и особенно актуальна для регионов, имеющих значительную географическую протяженность.

Все чаще аудиторией семинаров и образовательных мероприятий становятся лидеры территориального общественного самоуправления, особенно это характерно для тех субъектов Российской Федерации, где наряду с практиками ИБ параллельно реализуются грантовые программы для поддержки ТОС или НКО (Хабаровский край, Республика Коми). В Коми такие мероприятия проводились совместно с республи-



канской Ассоциацией ТОС. Правительством Архангельской области ежегодно организуются мероприятия по обучению методам проектного управления в сотрудничестве с Северным Арктическим федеральным университетом и ФГБУ «Национальный парк «Кенозерский». В Сахалинской области образовательные мероприятия проходили в рамках информационного сопровождения программы в формате предварительных встреч с населением, благодаря этой работе удалось охватить значительную аудиторию сельских жителей (1 500 жителей). Обучающие мероприятия в рамках практики «Уфимские дворики» проводились среди директоров управляющих организаций, ТСЖ, председателей многоквартирных домов и жителей и были посвящены отдельному направлению — реализации проектов по благоустройству дворовых территорий, основанных на местных инициативах.

В практиках ИБ, разработанных на основе методики Европейского университета в Санкт-Петербурге, образовательная работа ведется непосредственно с гражданами, вовлекаемыми в работу бюджетных комиссий, акцент в ней делается на принципах бюджетного планирования. Подобным образом организовано обучение в проекте Санкт-Петербурга «Твой бюджет», проектах «Народный бюджет» Кировской и Ульяновской областей, проекте «Я Планирую Бюджет» Соснового Бора.

Постепенно отдельные исследовательские мероприятия становятся частью процесса сопровождения практик ИБ в регионах. Сопровождение практик ИБ в Республике Башкортостан отличает научный подход, что объясняется академическим статусом проектного центра.

«Центр изучения гражданских инициатив» проводит исследования по самому широкому кругу проблем:

- участие бизнеса в ИБ (разработка инструментов привлечения малого, локального бизнеса в традиционные формы ИБ; участие крупного бизнеса через инновационные модели);
- развитие инвестиционных проектов ИБ (разработка инвестиционной модели ИБ на примере агропромышленного сектора) по проблеме развития ИБ в городах (разработка механизма ИБ на основе интернет-технологий);
- анализ эффективности (доказательство экономической эффективности проектов ИБ; доказательство социально-психологической эффективности ИБ).

Известны отдельные случаи организации опросов населения или граждан, участвующих в ИБ. Например, такой опрос был реализован в Тульской области. Проведено анкетирование среди инициативных групп, представителей ТОС, органов местного самоуправления по выявлению проблем, испытываемых при реализации практик ИБ в Республике Коми (в анкетировании приняли участие 115 респондентов). В отдельных случаях анализировалась статистика участников различных процедур ИБ.

Наиболее значимым образовательным ресурсом остаются мероприятия Проекта по развитию инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, реализуемого начиная с 2016 года Минфином России в сотрудничестве с Всемирным банком. Информационные семинары для новых региональных участников проекта вовлекают аудиторию глав и специалистов муниципалитетов, главных распорядителей



бюджетных средств. Тематические семинары-совещания, где обсуждаются важнейшие вопросы реализации и стратегические задачи развития, ориентированы на консультантов ИБ и организаторов региональных программ.

Среди мероприятий проекта, проведенных в отчетном периоде:

- установочный семинар-совещание «Развитие инициативного бюджетирования в России в 2017 году» (Москва, 28 февраля 2017 год);
- семинар-совещание «Инициативное бюджетирование и смежные практики» (Ульяновск, 18–19 мая 2017 год);
- второй всероссийский семинар консультантов инициативного бюджетирования (Алтайский край, 7–9 июня 2017 год);
- семинар-совещание «Механизмы участия бизнеса в проектах инициативного бюджетирования» (Пятигорск, 26–27 июня 2017 год);
- семинар-совещание «Реализация проектов партисипаторного бюджетирования на территории городов» (Санкт-Петербург, 21 ноября 2017 год).

В 2017 году началась интеграция российского опыта ИБ в международную повестку. 21–22 сентября 2017 года в Уфе состоялся первый международный форум стран БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры», организаторами которого выступили Министерство финансов Российской Федерации, Правительство Республики Башкортостан, Всемирный банк, Центр стратегических разработок и НИФИ Минфина России. Было подготовлено и переведено на английский язык первое международное издание о российском опыте ИБ².

В 2017 году активную поддержку процессу развития ИБ оказывал Комитет гражданских инициатив. Участники Общегражданского форума 2017 года имели возможность получить консультации от экспертов и волонтеров по темам, связанным с инициативным бюджетированием. Регулярные новости о развитии проектов с участием граждан в России и за рубежом появляются на портале budget4me.ru. В 2017 году на сайте был запущен ежегодный Всероссийский конкурс реализованных проектов инициативного бюджетирования. Победители по трем номинациям получают возможность софинансирования в размере 100 тыс. рублей на будущие предлагаемые ими проекты. Конкурс был продолжен и в 2018 году. Комитетом гражданских инициатив были подготовлены и опубликованы популярные буклеты и брошюра «25 вопросов по инициативному бюджетированию»³.

² Инициативное бюджетирование. Российский опыт в области участия граждан в решении вопросов местного значения/ И.Е. Шульга, В.В. Вагин, Г.Н. Хачатрян, А.С. Сухова, Л.А. Шилов, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова – М. «Алекс», 2017 – 124 с. <http://budget4me.ru/materials/49e85f94-338a-11e8-8fe4-0242ac10f407/>

³ Брошюра «25 вопросов по инициативному бюджетированию», КГИ Фонда Кудрина 2017 <http://budget4me.ru/materials/949aa56e-28d3-11e7-ae51-0242ac10f406/>



4. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время мероприятия по развитию инициативного бюджетирования предусмотрены в государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», подпрограмме 3 «Обеспечение открытости и прозрачности управления общественными финансами». Ожидаемыми результатами их реализации являются: повышение информированности населения о возможностях участвовать в определении и выборе направлений расходования бюджетных средств, в последующем контроле за реализацией отобранных проектов; повышение востребованности информации о формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для целей оценки реализации мероприятий по данному направлению выбран показатель «Доля субъектов Российской Федерации, утвердивших программу (мероприятия) по развитию инициативного бюджетирования в составе государственных программ субъекта Российской Федерации, в общем количестве субъектов Российской Федерации, процентов». На основе полученных из регионов данных за 2017 год впервые удалось оценить отчетное значение данного показателя. Всего было отмечено 19 мероприятий ИБ, утвержденных в региональных госпрограммах, а общая доля таких субъектов Российской Федерации составила 22,4%.

Кроме того, помочь органам исполнительной власти планировать мероприятия по развитию ИБ в составе региональных госпрограмм призвана Программа развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации на среднесрочный период, подготовленная НИФИ Минфина России.

Одним из перспективных направлений развития ИБ является интеграция принципов инициативного бюджетирования и территориального общественного самоуправления в России. В настоящее время вопросы развития ТОС в Российской Федерации также находятся в центре внимания — разрабатываются новые механизмы поддержки, обсуждаются законопроекты с поправками в федеральное законодательство. Для организаторов ИБ в регионах перспективными задачами становятся изменения в госпрограммах развития ТОС и интеграция механизмов ИБ и ТОС.

Инициативное бюджетирование может предложить ТОС более гибкие механизмы обеспечения участия ТОС в решении проблем местного значения, что в перспективе может привести к интеграции ТОС с региональными программами развития ИБ и выстраиванию проектного подхода. В настоящее время уже есть примеры такой интеграции. В первую очередь стоит отметить проект «Народный бюджет-ТОС», реализуемый в г. Череповце Вологодской области с 2014 года. Данная практика полностью ориентирована на поддержку проектов ТОС и выросла из проекта партиципаторного бюджетирования «Народный бюджет». Другая форма приоритезации ТОС в практиках ИБ представлена в программе ППМИ Рязанской области, где в конкурсном отборе предусмотрен более высокий балл проектам, инициированным ТОС. В остальных региональных программах ИБ инфраструктура и возможности ТОС используются по умолчанию.



Активно в регионах развивается нормативное правовое регулирование практик инициативного бюджетирования. В Ульяновской области реализуемый с 2015 года Проект поддержки местных инициатив в 2017 году получил новое оформление как приоритетный проект регионального уровня (согласно паспорту проекта, утвержденного губернатором Ульяновской области). В Ярославской области в 2017 году также был учрежден губернаторский проект регионального уровня «Решаем вместе!», образована межведомственная комиссия и проектный офис по его реализации.

Республика Башкортостан продолжает воплощать в жизнь приоритеты, обозначенные в Стратегии – 2030. Наряду с ППМИ, развиваемой Министерством финансов, механизмы ИБ начинают внедрять другие министерства. Так, в 2018 году проект ИБ «Башкирские дворики» был расширен до масштабов республиканского проекта, ответственным за его реализацию стало Министерство ЖКХ.

Законодательное регулирование инициативного бюджетирования в Пермском крае получило свое развитие после принятия первого регионального закона об инициативном бюджетировании. Первые изменения касались закрепления объема средств для реализации ИБ – не менее 0,1% от объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, а также организации сопровождения программы ИБ, на эти цели может быть направлено до 6,0% средств планируемого бюджета программы. После практической апробации в 2017 году новые изменения были инициированы Советом муниципальных образований Пермского края. Изменения предусматривают уточнение прав собственности для реализации проектов ИБ, состава конкурсной комиссии, организации софинансирования со стороны местных бюджетов, а также закрепления возможности привлекать организации на конкурсной основе для сопровождения программы ИБ.

Нормативное правовое регулирование ИБ планируется и в Московской, Кемеровской областях. На этапе обсуждения находится законопроект Кировской области.

В конце 2017 года Законодательным собранием Ленинградской области были приняты поправки в законы «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий населенных пунктов Ленинградской области, являющихся административными центрами муниципальных образований» и «О содействии развитию на части территорий муниципальных образований Ленинградской области иных форм местного самоуправления». Новая редакция законов вступила в силу 1 сентября 2018 года. В законах содержится определение инициативного бюджетирования, региональные законодатели вводят его через изменения порядка участия населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах. Меняются ключевые понятия законов: общественные советы будут называться инициативными комиссиями, а население будет участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра путем избрания инициативных комиссий. В новой редакции законов уточняются границы территорий для этой формы местного самоуправления, а также вводятся новые процедуры – порядок выдвижения инициатив, контроль реализации инициатив, фото- и (или) видеофиксация собраний жителей и общественных советов, объемы участия граждан в этих мероприятиях. Председатель инициативной комиссии



будет исполнять свои полномочия по договору или на безвозмездной (общественной) основе, а расходы, связанные с заключенным договором, могут осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования.

С 2018 года Минфин Карелии возглавил работу по реализации республиканского проекта «Народный бюджет». В эту деятельность также будут вовлечены ключевые региональные министерства и органы муниципальной власти. В 2017 году на подготовительном этапе реализации «дорожной карты» была разработана методика оценки качества оказания государственных и муниципальных услуг и совершенствования механизмов участия общественности в бюджетном процессе, в том числе бюджетной грамотности. Результатом этой работы станут предложения по совершенствованию бюджетного законодательства и нормативных правовых актов в части регулирования участия общественности в бюджетном процессе. В частности, объемы запланированных бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, распределение которых проводится с использованием механизмов участия общественности в бюджетном процессе, будут отражаться в главном финансовом документе региона обособленно, начиная с этапа разработки проекта бюджета Республики Карелия на 2020 год и на плановый период. Таким образом, можно будет анализировать, как активизируется участие общественности в бюджетном процессе и как развиваются проекты поддержки местных инициатив граждан в динамике.

Одним из перспективных направлений развития ИБ, имеющим большой потенциал, является повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования.

Анализ информации о проведении в пилотных регионах мероприятий по повышению бюджетной грамотности для школьников показывает, что образовательные компоненты по данной теме встраиваются в уже существующие форматы обучения школ и вузов. В целях ознакомления как школьников, так и взрослого населения с основами бюджетной грамотности целесообразно использование подходов, основанных на добровольном участии и личной заинтересованности. Одним из таких подходов может стать интеграция бюджетной грамотности с практиками ИБ, где создаются возможности изучения и понимания бюджетного процесса изнутри.

В трех пилотных регионах, где реализовывался проект по повышению бюджетной грамотности старшеклассников – Республике Башкортостан, Алтайском и Пермском крае – активно развиваются и практики ИБ. Участие в процедурах обсуждения и отбора проектов в рамках практик ИБ позволяет гражданам больше узнать об устройстве бюджета. Совместная работа на собраниях рождает взаимопонимание, позволяет гражданам увидеть непростой процесс принятия управленческих решений.

Успешный опыт проведения региональных, межрегиональных, всероссийских семинаров, обучающих мероприятий, мероприятий по обмену опытом и конференций, накопленный в рамках проекта по развитию ИБ Минфина России и Всемирного банка, сложившаяся инфраструктура проектных центров и наличие специалистов в ряде регионов свидетельствует, что бюджетная грамотность может стать еще одним направлением развития ИБ. Устройство и функционирование бюджета становится



при таком подходе востребованным как для школьников, так для взрослых активистов инициативных групп, представителей органов власти всех уровней.

Продолжением данной тематики может стать интеграция основ ИБ для целей школьного образования. ИБ способно придать новый импульс развитию экономических знаний, навыков финансового поведения, способствовать формированию чувства «ответственного гражданина» у школьников, активистов ИБ и других категорий граждан.

В среднесрочной перспективе продолжится консультативная и методическая поддержка органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках проекта Минфина России по развитию инициативного бюджетирования в Российской Федерации, реализуемого в сотрудничестве с Всемирным банком. Одним из актуальных направлений проекта является исследование социально-экономических эффектов ИБ в субъектах, имеющих многолетний опыт применения данных практик с представлением его результатов широкой общественности.

Перспективам развития ИБ в Российской Федерации и других странах будет посвящена Международная конференция в рамках второго дня Московского финансового форума на тему «Участие граждан как ресурс развития: российский и международный опыт инициативного бюджетирования». Среди целей конференции:

- представить российский опыт в области ИБ и обсудить его в сравнении с лучшими зарубежными практиками;
- обсудить возможности и условия внедрения и распространения практик ИБ в странах Восточной Европы и Центральной Азии;
- обсудить роль и задачи государства в поддержке и регулировании партисипаторных практик.

Конференция будет состоять из трех секций: пленарного заседания на тему «Новые горизонты развития практик инициативного бюджетирования в России и в мире» и двух панельных дискуссий: «Роль государства в поддержке и регулировании участия граждан в вопросах развития общественной инфраструктуры» и «Модели и инструменты взаимодействия с гражданами в практиках инициативного бюджетирования».

Кроме того, в рамках конференции пройдет награждение победителей по итогам двух конкурсов в области инициативного бюджетирования и бюджета для граждан:

- конкурс проектов по представлению бюджета для граждан, проводимый Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации в 2018 году;
- конкурс среди финансовых органов субъектов Российской Федерации в номинации «За развитие инициативного бюджетирования».

